

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

MØTEINNKALLING


Forfall meldes VIKS på 404 91 344 / 452 22 228
Varamedlemmer møter kun etter nærmere innkalling.

Oppmøte: 27. august 2015, kl. 10.00
Møtested: Møterom 04111, fylkeshuset, Svend Foynsgt. 9, Tønsberg

Saksliste:

- 25/15 Godkjenning av protokoll fra møte 28.05.15**
- 26/15 Redegjørelse om anbudsprosess i forbindelse med utbygging av Fylkeshuset**
- 27/15 Sluttrapport Færder videregående skole**
- 28/15 Sluttrapport Gildehallen på Borre**
- 29/15 Revisor orienterer**
- 30/15 Bestilling av overordnet analyse for forvaltningsrevisjon for perioden 2016 – 2019 og plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll 2016 - 2019**
- 31/15 Oppfølging/tilbakemelding til VFK råd for funksjonshemmede i forbindelse med rapport "Kontroll av spesialundervisning i praksis"**
- 32/15 Medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn**
- 33/15 Eventuelt**

Revetal, 17. august 2015
For leder av kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune, Kjetil Holm Klavenes


Gaute Hesjedal
Rådgiver VIKS

Innkalling m/saksliste til:
Medlemmer
Varamedlemmer
Fylkesordfører
Fylkesrådmann
Vestfold Kommunerevisjon

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 25/15

Godkjenning av protokoll fra møte 28.05.15

Vedlegg: protokoll fra møtet 28. mai 2015.

Forslag til vedtak:
Protokoll fra møte 28.05.15 godkjennes.

Vedtak:

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

MØTEPROTOKOLL

Dato: 28.05.2015 kl. 10.00
Møtested: Fylkeshuset Svend Foynsgt. 9, Tønsberg
Møterom: Borre

DISSE MØTTE:

Kjetil Holm Klavenes, leder
Rune Mathiassen, nestleder
Ingar Døler, medlem
Janne Ekmann, medlem
Elisabet Trevland, medlem

FORFALL:

DESSUTEN MØTTE:

Rune Hjertås, økonomisjef VFK (sak 18/15 og 19/15)
Linn Therese Bekken, daglig leder VKR
Hanne Britt Nordby Sveberg, leder forvaltningsrevisjon VKR
Gaute Hesjedal, rådgiver VIKS

MØTELEDER: Kjetil Holm Klavenes

Innkallingen og sakliste ble godkjent og møtet ble satt kl. 10.00

Saksliste:

18/15 Godkjenning av protokoll fra møte 09.04.15

Vedtak:

Protokoll fra møte 09.04.15 godkjennes.
Enstemmig.

19/15 Fylkesadministrasjonens oppfølging av forvaltningsrevisjoner og selskapskontroller i perioden.

Økonomisjef Rune Hjertås informerte på vegne av fylkesrådmannen.

Vedtak:

Fylkesrådmannens tilbakemelding på hvordan forvaltningsrapporter og selskapskontroller er fulgt opp tas til orientering.
Enstemmig.

20/15 Forvaltningsrevisjonsrapport - Kulturarv

Hanne Britt Nordby Sveberg, VKR, gjennomgikk forvaltningsrapporten.
Saken ble diskutert og spørsmål besvart.

Vedtak:

Kontrollutvalget viser til rapporten "Kulturarv i Vestfold fylkeskommune" og er svært tilfreds med at gjennomgangen viser at Vestfold fylkeskommune har en veldrevet kulturminneforvaltning.

Kontrollutvalget slutter seg til revisors anbefaling:

- Revisor anbefaler at Vestfold fylkeskommune, gjennom seksjon for Kulturarv, fortsetter det gode arbeidet innen kulturminneforvaltningen.

Saken oversendes fylkestinget.

Fylkestinget innbys til å fatte følgende vedtak:

Fylkestinget er tilfreds med at revisor rapporterer om en veldrevet kulturminneforvaltning.

Fylkestinget oppfordrer seksjon for Kulturarv om å fortsette det gode arbeidet innen kulturminneforvaltningen.

Enstemmig.

21/15

**Bestilling av eierskapskontroll/valg av tilbud -
Telemark og Vestfold Regionteater AS**

VKR og VIKS presenterte hvert sitt tilbud på gjennomføring av eierskapskontroll. Leder Kjetil Holm Klavenes og utvalgsmedlem Ingar Døler fratrådte under behandling av saken da de er inhabile i kraft av styremedlemskap i VIKS. Nestleder Rune Mathiassen ledet møtet og det ble votert over tilbudene på gjennomføring av eierskapskontroll.

Vedtak:

Det bestilles en eierskapskontroll av selskapet Telemark og Vestfold regionteater AS fra Vestfold Kommunerevisjon i tråd med fremlagte tilbud. Ferdig rapport leveres innen 15.10.15.

Kostnadene dekkes av budsjetterte midler til forvaltningsrevisjon og selskapskontroll.

Tilbudet fra VKR ble valgt med 2 mot 1 stemme, E. Trevland.

22/15

Status – erfaringsutveksling med kontrollutvalget i Kaunas

Kontrollutvalgsleder orienterte om status for saken og at det vurderes mest hensiktsmessig å vente til etter valget i september med å gjennomføre besøket.

Vedtak:

Saken tas til orientering.

Enstemmig.

23/15

Referatsaker

- Fylkesmannens tilsynskalender for 2015, oppdatert mai 2015
- Orientering om forvaltningsrevisjon av NDLA, kontrollutvalget i Hordaland fylkeskommune, 25.03.15

Vedtak:

Referatsakene tas til orientering.
Enstemmig.

24/15

Eventuelt

Kontrollutvalgsleder refererte til sak i Rådet for funksjonshemmede hvor det ble orientert om revisjonsrapporten "Kontroll av spesialundervisning i praksis", jfr. protokoll fra møtet 09.04.15.

Møtet ble hevet kl. 11.30.

NB: Neste møte 27.08.15 kl 12.00.

Revetal, 1. juni 2015

For leder av kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune, Kjetil Holm Klavenes



Gaute Hesjedal (sign)
Rådgiver, VIKS

Innkalling m/saksliste til:

Medlemmene
Varamedlemmene
Fylkesordføreren
Fylkesrådmannen, til orientering
Vestfold Kommunerevisjon

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 26/15

Redegjørelse om anbudsprosess ved utbygging av fylkeshuset

Kontrollutvalget har bedt fylkesrådmannen om en redegjørelse om anbudsprosessen i forbindelse med utbyggingen av fylkeshuset. Videre har Vestfold Kommunerevisjon blidt bedt om å undersøke saken nærmere.

Bakgrunn for saken

28. juni 2015 publiserer Tønsbergs Blad en nyhetsreportasje hvor det påstås å være avdekket brudd på anbudsreglementet i forbindelse med valg av entreprenør til utbyggingen av fylkeshuset.

Fylkesutvalget fikk i sitt møte 2. juli 2015 en orientering om saken av fylkesrådmannen og kontrollutvalget ble bedt om å se nærmere på saken jfr. vedtak sak 95/15:

Fylkesutvalget ber Kontrollutvalget om å se på saken rundt anbudskonkurransen for nytt tilbygg på Fylkeshuset så snart som mulig.

En slik gjennomgang bør se på hvordan prosessen er håndtert internt og eksternt sett i forhold til gjeldende prosedyrer, samt hvordan involverte parter er orientert.

Fylkesutvalget ber om en foreløpig tilbakemelding i neste ordinære møte.

Vedlegg:

- Nyhetsreportasje fra TB 28.06.15
- Notat for Kontrollutvalget fra Fylkesrådmannen, 21.08.15
 - Vedlegg: 1 Unntatt offentlighet, Offl. § 23,1
 - Vedlegg: 2 Unntatt offentlighet, Offl. § 14
- Foreløpig rapport –fylkeshuset i Vestfold – ombygging og påbygging, fra Vestfold Kommunerevisjon, 24.08.15

Forslag til vedtak:

Legges fram uten forslag til vedtak.

Vedtak:

Notat for Kontrollutvalget, 27. august 2015: Prosjekt utvidelse og oppgradering av fylkeshuset

Innledning

Kontrollutvalgets sekretariat har bedt fylkesrådmannen om et notat rundt anbudskonkurransen for nytt tilbygg på fylkeshuset, med bakgrunn i vedtak fra fylkesutvalgets møte 2. juli:

Fylkesutvalget ber Kontrollutvalget om å se på saken rundt anbudskonkurransen for nytt tilbygg på Fylkeshuset så snart som mulig.

En slik gjennomgang bør se på hvordan prosessen er håndtert internt og eksternt sett i forhold til gjeldene prosedyrer, samt hvordan involverte parter er orientert.

Fylkesutvalget ber om en foreløpig tilbakemelding i neste ordinære møte.

Prosjektets målsettinger

Fylkestinget fattet i sak 80/13 Fylkeshuset – oppgradering og utvidelse, desember 2013, vedtak om forprosjekt og iverksetting av å gjennomføre en oppgradering og utvidelse av fylkeshuset.

Fylkesrådmannen utredet muligheter for en eventuell oppgradering og utvidelse av fylkeshuset, basert på følgende målsetting:

- *Ivareta HMS-relaterte forhold og behov for oppgradering av fylkeshuset*
- *Bedre arbeidsforholdene for folkevalgte og ansatte*
- *Redusere fylkeskommunens leieutgifter (ca 1 mill kr).*
- *Utnytte fylkeshusets arealer mer effektivt*
- *Samle ansatte i fylkesadministrasjonen under ett tak for bedre å utnytte felles ressurser*

I styringsgruppas møte 20. januar 2014 ble følgende overordnede målsettinger for prosjektet vedtatt:

- 1. Ivareta HMS- relaterte forhold og behov for oppgradering av fylkeshuset.*
- 2. Redusere fylkeskommunens leieutgifter (ca 1mill).*
- 3. Utnytte fylkeshusets arealer mer effektivt.*
- 4. Samle ansatte i fylkesadministrasjonen under ett tak for å sikre mer effektiv utnyttelse av felles ressurser og øke graden av tverrfaglig samhandling.*

5. Åpne for gode møteplasser for Vestfoldsamfunnet.

I tillegg ble det i samme møte besluttet at prosjektet skal fremskaffe gode fellesskapsløsninger for arbeidsmiljøet på fylkeshuset, gjennom å søke

- *Bedring av ventilasjonskapasiteten.*
- *Lysere og vennligere kontorfasiliteter*
- *Optimalisering av arealbruken*
- *Fleksible planløsninger*
- *Hensiktsmessige lokaliseringer av de ulike avdelinger og sektorer*

Som det fremgår av prosjektets målsettinger, er byggeprosjektet en viktig del av en større organisasjonsutviklingsprosess for fylkesadministrasjonen. Fylkesrådmannen ønsker gjennom dette prosjektet å løse HMS-utfordringene på fylkeshuset og legge til rette for samlokalisering av fylkesrådmannens fagmiljøer for å oppnå mer samhandling og tverrsektoriell dialog. Dette i tråd med vedtatt organisasjonspolitikk og samfunnsoppdrag.

Åpenhet og medvirkningsprosesser er tillagt stor vekt. Prosjektet omhandler felles arbeidsplasser og felles arbeidsmiljø for både administrasjon og politisk ledelse. Dette forholdet har fylkesrådmannen vektlagt og det gjenspeiles i prosjektets organisering og styringsgruppas sammensetting og mandat.

Konkret innebar dette blant annet at hele fylkesrådmannens ledergruppe og fylkesordfører var medlemmer av styringsgruppa for prosjektet. Det henvises for øvrig til vedtatt byggereglement.

Organisering av prosjektet

I styringsgruppas møte 6. januar 2014 ble prosjektorganisering besluttet med tilhørende oppdragsbeskrivelse for prosjektets styringsgruppe og prosjektgruppe.

Styringsgruppe bestående av:

- Fylkesrådmann Egil Johansen (leder)
- Utdanningsdirektør Øyvind Sørensen
- Regionaldirektør Sverre Høifødt
- Kulturdirektør Arild Moen
- Tannhelsedirektør Jostein Werner Eikeland
- Kommunikasjonsdirektør Ellen Bustø
- Stabsdirektør Lisbeth Eek Svensson (prosjekteier)
- Fylkesordfører Per-Eivind Johansen
- Rolf Sivertsen, representant for vernetjenesten
- Henning Wold, organisasjonenes representant
- Anne Pedersen, HR-sjef

Sekretær for Styringsgruppen er prosjektets Prosjektleder: Reidar Bjørge Andersen.

Styringsgruppas oppgaver:

- Innenfor rammen av Fylkestingets vedtak, ta beslutninger i forhold til viktige milepæler i prosjektet
- Sikre intern forankring og eierskap til prosessen og prosjektet
- Sikre strategisk styring og tilrettelegge for gode arbeidsprosesser og medvirkningsprosesser
- Vedta overordnede strategier og styringsprinsipper
- Legge premisser for prosjektleders og prosjektgruppas arbeid

- Være veiledende og rådgivende organ for prosjektleder og prosjektgruppa
- Sikre at prosjektet gjennomføres i tråd med vedtatt budsjettramme
- Sikre god informasjonsflyt

Prosjektgruppe bestående av:

- Stabsdirektør Lisbeth Eek Svensson (leder)
- HR-sjef Anne Pedersen
- Rådgiver / Siv Ing Reidar Bjørge Andersen (prosjektleder)
- Seksjonssjef for serviceseksjonen Anita Jørgensen
- Eiendomssjef Øyvind Trygstad
- Rolf Sivertsen, representant for vernetjenesten
- Henning Wold, organisasjonenes representant
- Arkitekt tiltrer etter behov

Sekretær for Prosjektgruppen er Anita Jørgensen.

Prosjektgruppas oppgaver:

- Sikre kontinuitet i prosjektet og ivareta nødvendige aktiviteter
- Samarbeide med arkitekt og entreprenør
- Legge planer for god framdrift og koordinering av aktiviteter
- Legge til rette for gode medvirkningsprosesser
- Gjennomføre prosjektet i tråd med vedtatt budsjettramme
- Sikre god informasjonsflyt
- Forberede saker for styringsgruppa, folkevalgte og AMU

Informasjonsflyt og medvirkning

Det ble lagt til rette for god informasjonsflyt og en åpenhet omkring prosjektet, og relevante dokumenter ble lagt tilgjengelig for alle ansatte på den digitale delingsarenaen Sharepoint under prosjektrommet «Fellesskapet fylkeshuset». Prosjektrommet har fungert som et åpent delingsrom for informasjon, påvirkning og innsyn. Prosjektgruppa, styringsgruppa, felles allmøter/infomøter har vært gjennomført systematisk, og det er ført referater og/eller laget presentasjoner fra samtlige møtearenaer. Se

<https://portal.vfk.no/prosjektrom/fellesskapetfylkeshuset/SitePages/Hjemmeside.aspx>

Anbudsprosessen

Når det gjelder orientering om anbudsprosessen knyttet til utbyggingen av fylkeshuset, vises det til notat fremlagt for fylkesutvalget i møte 2. juni 2015. I tillegg vises til vedlagte interne møtereferat fra møte 6. november 2014 som viser fylkesrådmannens vurderinger av prosessen rundt tildeling av kontrakt. Fylkesrådmannen har oversendt all dokumentasjon i sakens anledning til revisor.

Fylkesrådmannens oppfølging

Utvikling på innkjøpsområdet krever økt profesjonalisering av både oppdragsgivere og leverandører. Fylkesrådmannen har derfor over tid sett behovet for å styrke organisasjonen med ressurser og kompetanse innenfor innkjøpsområdet.

Fylkestinget har også sett behovet for en styrking av kompetansen innen anskaffelser og øket budsjettet til innkjøp i budsjett og økonomiplan med 1 medarbeider fra 2014. Ny innkjøpsrådgiver begynte i april 2015.

Fylkesrådmannen har allerede igangsatt flere tiltak for å imøtekomme behov for å styrke arbeidet med offentlige anskaffelser og oppfølging av byggeprosjekter:

- Fylkesrådmannen etablerte i mai 2015 et internt Innkjøpsforum for kompetanseheving og erfaringsutveksling for ledere/medarbeidere med ansvar for innkjøp i hele organisasjonen.
- Nåværende byggereglement ble vedtatt av fylkestinget i sak 51/12 den 27. september 2012. Fylkesrådmannen har allerede igangsatt et arbeid med å revidere reglementet, da erfaringen er at det er enkelte sider ved reglementet som bør endres. Som eksempler nevnes behov for maler for rapporter/rapportering, maler for mandater og interne kontrollrutiner for anskaffelsesprosesser.
- Eiendomsseksjonen er styrket med fagressurser og nytilsatt eiendomssjef januar 2015.
- Ekstern kontraheringsaktør med juridisk kompetanse er anskaffet i forbindelse med byggeprosjektet nye Horten videregående skole.
- Det er innført ny praksis ved oppstart av større byggeprosjekter, der bransjen inviteres til åpen dialog og informasjonsdeling forut for kunngjøring av konkurransegrunnlag i Doffin (markedskonferanse).
- Det er utarbeidet nye rutiner og prosedyrer for anskaffelser som nå er til endelig vurdering og godkjenning før iverksetting for hele organisasjonen.
- Som følge av utvikling på innkjøpsområdet samt endret praksis over tid, har fylkesrådmennene i BTV høsten 2014 bedt om at det utarbeides et beslutningsunderlag for fylkeskommunenes framtidige samarbeid innen innkjøp. Styrking av BTV-innkjøp har også gjentatte ganger vært diskutert i Innkjøpsrådet, herunder om andre samarbeidsformer enn dagens er aktuelle.

Fylkesrådmannen vil fortsette det systematiske arbeidet og bruke erfaringer fra prosessen og prosjektet i organisasjonens lærings- og forbedringsarbeid.

Tønsberg, 21. august 2015.

På vegne av fylkesrådmannen

Lisbeth Eek Svensson
Stabsdirektør

Vedlegg:

- 1) Orientering om anbudsprosessen knyttet til utbyggingen av Fylkeshuset, redegjørelse for FU 2. juli 2015. Unntatt offentlighet, Offl. §23.1
- 2) Vurderinger av prosessen og møtereferat 6 november angående tilbud på ombygging av fylkeshuset. Unntatt offentlighet, Offl. §14.

FORELØPIG RAPPORT – FYLKESHUSET I VESTFOLD – OMBYGGING OG PÅBYGGING

1. BAKGRUNN FOR RAPPORTEN

Kontrollutvalget har den 3. juli 2015 fattet følgende vedtak:

Alle kontrollutvalgsmedlemmene har gitt sin tilslutning til å undersøke anskaffelsessaken i forbindelse med tilbygget på fylkeshuset. Revisjonen vil starte sine undersøkelser og komme med en foreløpig skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalgets møte 27. august.

Fylkesutvalget har den 2. juni 2015 fattet følgende vedtak:

Fylkesutvalget ber Kontrollutvalget om å se på saken rundt anbudskonkurransen for nytt tilbygg på Fylkeshuset så snart som mulig.

En slik gjennomgang bør se på hvordan prosessen er håndtert internt og eksternt sett i forhold til gjeldene prosedyrer, samt hvordan involverte parter er orientert.

Fylkesutvalget ber om en foreløpig tilbakemelding i neste ordinære møte.

1.1 AVGRENSING OG METODE

På bakgrunn av bestilling fra Kontrollutvalget har revisor kontrollert anskaffelsesprosessen for valg av entreprenør i forbindelse med ombygging og påbygging av Fylkeshuset i Vestfold. Revisor har sett på perioden fra kunngjøring av konkurransen 04.06.2014 til i dag.

Revisor gjør oppmerksom på at dette er en foreløpig rapport, da det ikke har vært mulig å utføre en fullstendig og endelig gjennomgang av alle forhold. Revisor gjør oppmerksom på at revisjonen bygger på fremlagte dokumenter fra Vestfold fylkeskommune mottatt 13.08.2015. I forbindelse med revisors gjennomgang har vi hatt dialog med Fylkesrådmann, Økonomisjef, Innkjøpsrådgiver og Rådgiver i eiendomsseksjonen.

Vår gjennomgang utføres i henhold til:

- Lov om offentlige anskaffelser med forskrift og veileder

2. FAKTAOPPLYSNINGER

Fylkeshuset i Vestfold gjennomgår nå en ombygning og påbygging, og har i forbindelse med dette arbeidet gjennomført en anbudsprosess i 2014. Prosjektet har en anslått totalverdi eksklusiv mva på mellom 26 - 29 mill. kroner.

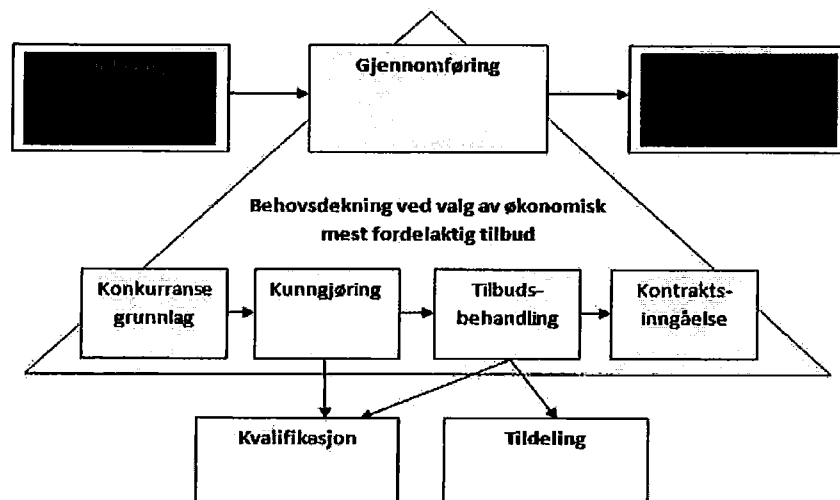
Vestfold fylkeskommune har i forbindelse med anbudsprosessen mottatt klager på denne anskaffelsesprosessen.

3. ANSKAFFELSESPROSESSEN

Vestfold fylkeskommune er pålagt å følge lov og forskrift om offentlige anskaffelser ved planlegging og gjennomføring av innkjøp. Anskaffelser i størrelsesorden med totalentreprise på ombygging og påbygging av Fylkeshuset i Vestfold fordrer nasjonal kunngjøring og konkurranse.

Konkurransform for anskaffelsen ble valgt til å være konkurranse med forhandling, med åpen invitasjon til å levere tilbud. Konkurranse med forhandlinger innebærer en anskaffelsesprosedyre hvor oppdragsgiver har adgang til å forhandle med en eller flere leverandører.

Anskaffelsesprosessen



Figur 1: anskaffelsesprosessen

Revisor har vurdert anskaffelsesprosessen ut fra fire forhold ved gjennomføring av konkurransen; konkurransegrunnlag, kunngjøring, tilbudsbehandling og kontraktsinngåelse. Til slutt har revisor gjennomgått mottatte klager på anskaffelsesprosessen.

3.1 Konkurransegrunnlag/Kunngjøring

Konkurransen ble kunngjort i Doffin, Database for offentlige innkjøp, den 04.06.2015. I Doffin publiseres også dokumenter som beskriver konkurransen nærmere, det vil si konkurransegrunnlaget.

Etter en gjennomgang av kunngjøring og konkurransegrunnlag har revisor følgende foreløpige kommentarer:

Alternative tilbud: Dersom tildeling av kontrakt skal skje på bakgrunn av det økonomisk mest fordelaktige tilbud, kan oppdragsgiver ta i betraktning alternative tilbud i følge regelverket om offentlige anskaffelser. Dersom oppdragsgiver tillater alternative tilbud, skal dette angis i kunngjøringen. I kunngjøringen står det beskrevet at alternative tilbud vil bli tatt i betraktning.

Forskriftens § 4-1 sier følgende om alternative tilbud:

Et alternativt tilbud betegnes på tilbud som er utarbeidet etter oppdragsgivers oppgitte alternative minimumskrav til ytelse eller funksjon, og eventuelle spesielle krav til utformingen av tilbudet.

I første versjon av konkurransegrunnlaget står det derimot opplyst at det ikke er adgang til å gi tilbud på alternative løsninger. Konkurransegrunnlaget ble etterfølgende endret hvor det i neste versjon fremkommer at det gis adgang til å gi tilbud på alternativ løsninger.

Konkurransesgrunnlaget definerer ikke hvilke kriterier et alternativt tilbud må oppfylle. Dette er i strid med forskriftens § 4-1.

Revisors kommentar:

Revisor mener at konkurransesgrunnlaget bør oppgi alternative minimumskrav til ytelse eller funksjon, jf forskrift om offentlige anskaffelser. Konsekvensen av at konkurransesgrunnlaget ikke tydeliggjør kriterier for et alternativt tilbud er en juridisk vurdering som krever ytterligere undersøkelser.

Tildelingskriterier: I følge regelverket skal tildelingen enten skje på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, eller utelukkende ut fra hvilket tilbud som har den laveste prisen. Dersom tildelingen av kontrakten skjer på grunnlag av det økonomisk mest fordelaktige tilbud, skal det benyttes kriterier som har tilknytning til kontraktsgjenstanden. Alle kriterier som vil bli lagt til grunn skal oppgis i kunngjøringen eller konkurransesgrunnlaget. Oppdragsgiver skal angi den relative vektingen som gis hvert av kriteriene.

Kunngjøringen til konkurransen oppgir følgende tildelingskriterier:

Tildelingskriterier, kunngjøring

1. Riktig leveranse i forhold til oppdragsgivers forventninger. Vekting.
2. Laveste pris. Vekting.

Konkurransesgrunnlaget beskriver innledningsvis at det tilbud som for byggherren anses å være mest fordelaktig vil bli valgt. Videre definerer konkurransesgrunnlaget følgende kriterier for tildeling:

Tildelingskriterier, konkurransegrunnlag

1. Byggets økonomi
2. Kvalitet
3. Byggetid

Vurdering og vekting av tildelingskriterier beskrives ikke nærmere i konkurransesgrunnlaget.

Revisors kommentar:

Revisor mener det er uheldig at vurdering og vekting av tildelingskriterier ikke fremkommer klart og tydelig i konkurransegrunnlaget. Videre er det uheldig at beskrivelsen av tildelingskriterier i kunngjøringen og konkurransedokumentet ikke er sammenfallende.

Frist for klage: For en konkurranse i denne størrelse er det ikke fastsatt noen bestemt lengde på karensperioden, men praksis og alminnelig god forretningskikk tilsier at det skal gis «rimelig tid». 10 dager er en vanlig akseptert karensperiode.

Frist for klage:

- Frist for klage, kunngjøring: 10 dager
- Frist for klage, konkurransegrunnlag: 1 uke

Revisors kommentar:

Revisor mener det er uheldig at oppgitt frist for innsendelse av klage i konkurransegrunlaget ikke samsvarer med kunngjøringen.

3.2 Tilbudsbehandling

Frist for mottak av tilbud ble satt til 29.08.2014, kl. 12.00. Revisor har fått utlevert protokoll for anbudsåpning datert 29.08.2014, kl. 12.00. Det ble levert fire tilbud innen fristen.

Etter en gjennomgang av tilbudsbehandlingen har revisor følgende foreløpige kommentarer:

Kvalifikasjonskrav: I følge regelverket skal oppdragsgiver kreve at samtlige norske leverandører fremlegger skatteattest for merverdiavgift og skatteattest for skatt. Oppdragsgiver kan også stille øvrige minimumskrav til leverandørene, herunder til leverandørenes tekniske kvalifikasjoner og finansielle og økonomiske stilling. Kravene skal sikre at leverandørene er egnet til å kunne oppfylle kontraktsforpliktelsene og skal stå i forhold til den ytelse som skal leveres. Kvalifikasjonskrav er krav som settes for at leverandørene skal kunne delta i konkurransen.

Revisors gjennomgang av tilbud til vinneren av konkurransen viser at tilbudet ikke dokumenterer de gitte kvalifikasjonskrav gitt i konkurransedokumentene ved tilbudsfrist 29.08.14. De pliktige dokumentene ble imidlertid ettersendt 01.09.14. I følge forskriftens § 12-3 er det tillatt å gi en tilleggsfrist for ettersending av skatteattest eller offentlig tilgjengelig dokumentasjon.

Revisors kommentar:

Revisor registrerer at det er tillatt å ettersende skatteattest og offentlig tilgjengelig dokumentasjon, men har ikke gått nærmere inn på om en slik tilleggsfrist har blitt satt.

Krav til tilbud: Konkurransegrunlaget stiller flere krav til hva det innleverte materialet i tilbudet skal bestå av.

Krav til tilbud, Konkurransegrunnlag

1. Tilbudsbrev
2. Komplette utfylte tilbudsskjema
3. Eventuelle egenprodusert beskrivelse

Revisors gjennomgang av tilbud til vinneren av konkurransen viser at tilbudsbrevet ikke bekrefter tilbudssum, men oppgir en "uforbindlig stipulert prisantydning". Det er heller ikke vedlagt et komplett utfylt tilbudsskjema. Etter tilbudsfrist er det avholdt møter hvor spesifiserte priser i etterkant har blitt gitt.

Forskrift om offentlige anskaffelser § 11-11 sier blant annet følgende om avvisning på grunn av forhold ved tilbudet:

når det på grunn av avvik, forbehold, feil, ufullstendigheter, uklarheter eller lignende i en anbudskonkurranse kan medføre tvil om hvordan tilbudet skal bedømmes i forhold til de øvrige tilbudene.

Revisors kommentar:

Konsekvensen av at det ikke er mottatt et fullstendig tilbud innen tilbudsfristen, i tråd med konkurransegrunnlaget, er en juridisk vurdering som krever ytterligere undersøkelser. Se også omtale over vedrørende alternative tilbud.

Konkurransform: Kunngjøringen/konkurransedokumentet beskriver oppdraget som en totalentreprise. Revisors gjennomgang av tilbud til vinneren av konkurransen viser at det ble levert et tilbud på å utføre arbeid etter "Samspill modellen". Tilbudet ble etter møter endret til å være et tilbud om totalentreprise.

Revisors kommentar:

Konsekvensen av et innlevert tilbud på å utføre arbeid etter "Samspill modellen" er en juridisk vurdering som krever ytterligere undersøkelser. Se også omtale over vedrørende alternative tilbud.

Anskaffelsesprotokoll: Fylkeskommunen har i slike anskaffelser plikt til å føre protokoll over anskaffelsen. I regelverket fremkommer det at protokollen skal beskrive alle vesentlige forhold og viktige beslutninger gjennom hele anskaffelsesprosessen. Protokollen gir økt gjennomsiktighet og etterprøvbarehet i anskaffelsesprosessen.

Revisor har fått utlevert anskaffelsesprotokoll datert 27.10.2014, samt en vurdering/sammenstilling av tilbudene. Protokollen dokumenterer begrunnelse for valg av leverandør med pris. Protokollen beskriver imidlertid ikke de øvrige vurderinger som er gjort knyttet til tildelingskriterier som byggetid og kvalitet.

Revisors kommentar:

Revisor mener det er uheldig at anskaffelsesprotokollen ikke begrunner valg av leverandør med en fullstendig vurdering knyttet til alle tildelingskriteriene gitt i konkurransen.

3.3 Kontraktsinngåelse

Meddelelse og karensperiode:

I følge regelverket skal oppdragsgiver meddele sin beslutning om hvem som skal tildeles kontrakt til alle berørte leverandører før kontrakten inngås. Meddelelsen skal være skriftlig og gis samtidig til alle berørte leverandører. Meddelelsen skal inneholde en begrunnelse for valget og opplyse om karensperioden.

Vestfold fylkeskommune sendte brev til alle de berørte leverandører som meddeler om kontraktstildelingen og begrunnelse for valget. Brevet er datert den 29.10.14. Klagefristen ble satt til 07.11.2014, kl. 12.00, dvs. 9 dager. Denne gitte fristen for klage er ikke i tråd med hva som er oppgitt i kunngjøringen, som beskriver en frist på 10 dager, se nærmere beskrivelse i punkt 3.1 over.

Revisors kommentar:

Revisor mener det er uheldig at oppgitt frist for klage i brev til leverandør 29.10.14 ikke er i samsvar med oppgitt frist for klage i konkurransens kunngjøring.

Kontraktssignering:

Kontrakt med vinner er signert den 07.11.2014 av Vestfold fylkeskommune og den 06.11.2014 av vinner av konkurransen.

3.4 Klage og klagebehandling

Revisor har blitt forelagt 2 klager til Vestfold Fylkeskommune vedrørende tildeling av oppdraget med ombygging og påbygging av Fylkeshuset, datert 03.11.2014 og 07.11.2014. Klagene går ut på at tilbud til vinner av konkurransen burde vært avvist fra konkurransen. Begrunnelsen for klagen er at tilbudet ikke tilfredsstillt kravene som er satt i konkurransegrunnlaget, samt at tilbudet ikke gir en fast bindende tilbudspris.

Klage datert 03.11.2014 ble behandlet og besvart av Vestfold fylkeskommune 06.11.2014. Klage datert 07.11.2014 ble avvist grunnet for sent innkommet. Klagen ble sendt fra leverandør kl. 12.00, og mottatt av Vestfold fylkeskommune kl. 12.01. Som tidligere beskrevet i pk. 3.3 ble frist for klage i brev til leverandør 29.10.2014 satt til den 07.11.2014, kl. 12.00 (9 dager), mens frist for klage oppgitt i konkurransens kunngjøring som var satt til 10 dager.

Revisors kommentar:

Revisor mener det er uheldig at klage mottatt 07.11.2014 ikke ble behandlet før kontraktssignering da det er gitt motstridende informasjon om frist for klage i konkurransen.

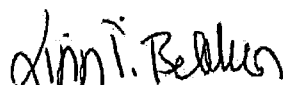
4. REVISORS FORELØPIGE VURDERINGER

På bakgrunn av det som fremkommer i rapporten, har revisor funnet at:

- konkurransegrunnlaget var mangelfullt vedrørende opplysninger om kriterier for et alternativt tilbud, samt opplysninger om vekting av kriterier for tildeling av kontrakt
- det ble gitt ulike opplysninger om konkurransen i kunngjøringen og konkurransegrunnlaget knyttet til tildelingskriterier og frist for klage
- det ble ikke mottatt et fullstendig tilbud i tråd med konkurransegrunnlaget ved tilbudsfrist fra vinner av konkurransen, herunder tilbuds brevet som bekrefter tilbudssum og et komplett utfylt tilbudsskjema*
- det ble mottatt et tilbud på å utføre arbeid etter "Samspill modellen" og ikke totalentreprise som konkurransen beskriver ved tilbudsfrist fra vinner av konkurransen*
- anskaffelsesprotokollen begrunner ikke valg av leverandør med en fullstendig vurdering knyttet til alle tildelingskriteriene gitt i konkurransen
- klage mottatt 07.11.2014 ble ikke behandlet før kontraktssignering

Merknad: *Revisor vil påpeke at dette er en foreløpig rapport og at konsekvensen av funn beskrevet ovenfor må vurderes juridisk og krever ytterligere undersøkelser.

Borre, 24. august 2015
Vestfold kommunerevisjon



Linn Therese Bekken
Statsautorisert revisor

Kopi: Fylkesrådmann

ANNONSE

Lån til hva du vil - Få svar på dagen

LÅNEBELØP

0kr

 Angi epost vi kan sende lånetilbudet til Ja, jeg ønsker å motta lånetilbud idag

FORTSETT



TØNSBERG NYHETER POLITIKK

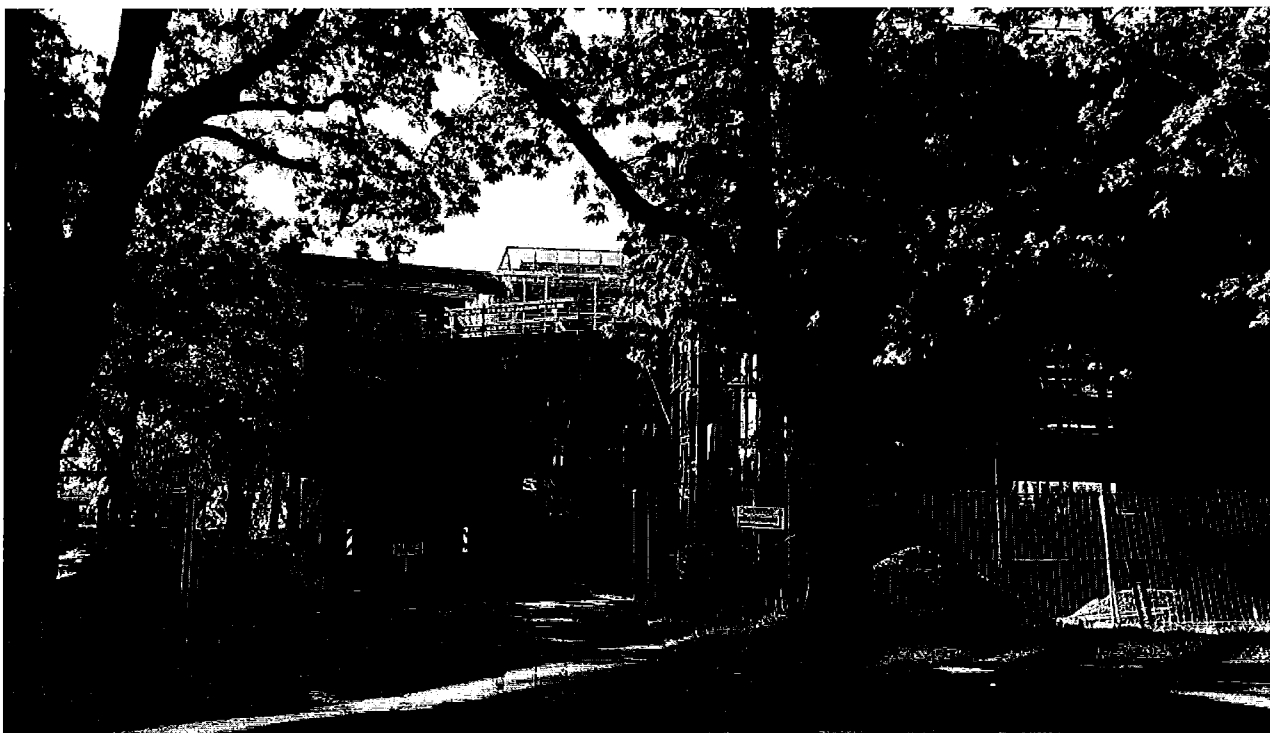
- Sjelden jeg ser så klare brudd på reglene

Av JON CATO LANDSVERK

28. juni 2015, kl. 21:03 ^

Sist oppdatert: 28. juni 2015, kl. 21:03

Ikke hadde de den laveste prisen, og anbudspapirene de leverte var mangelfulle. Likevel fikk entreprenør Willy N. Andersen oppdraget med å oppføre fylkeshusets tilbygg.



Stridstema: Anbudseksperter Marianne Dragsten mener fylkeskommunen gjorde feil da tilbudet fra Willy N. Andersen om tilbygg på fylkeshuset ble akseptert. Hun mener tilbudet skulle vært avvist fordi det ikke er forpliktende og at skjemaer ikke er fullstendig utfylt. Foto: Jon Cato Landsverk

DEL

ANNONSE





...



ANNONSE

Lån til hva du vil - Få svar på dagen

LÅNEBELØP

Ok

 Angi epost vi kan sende lånetilbudet til

 Ja, jeg vil ha lånetilbud idag

FORTSETT

TØNSBERG: Tilbygget på fylkeshuset ble i fjor sommer lagt ut på anbud Fire entreprenører ga tilbud på jobben.

TØNSBERG: Tilbygget på fylkeshuset ble i fjor sommer lagt ut på anbud Fire entreprenører ga tilbud på jobben.

Entreprenørselskapet Willy N. Andersen fikk oppdraget. Dette innledet selskapet sitt tilbud med: «**Vi har til tilbudsforespørselen, ikke hatt mulighet til å besvare i henhold til Deres innbydelse. Derfor ingen komplett tilbud. Vi har allikevel vist interesse og kommer her med et alternativ, som vi håper vil tas med i evalueringen til innkomne tilbud.**»

Det vedlagte prisskjemaet var ikke komplett utfylt. Selskapet anbefaler som et alternativ en tilnærmet samspillsmodell.

Nullitet

– Det er ikke ofte jeg ser så klare brudd på anbudsreglementet som dette, sier advokat og ekspert på offentlige anskaffelser Marianne Dragsten i advokatfirmaet AnskaffelseXperten AS.

Hun mener Willy N. Andersens anbud er så mangelfullt at det skulle vært avvist. Mens Veidekke, LKC og Wegger & Kvalsvik har fylt ut prisskjemaet slik konkurransegrunnlaget krever, har Willy N. Andersen latt flere poster stå tomme.

– Firmaets tilbud er en såkalt nullitet. Det er ikke et forpliktende tilbud, sier Dragsten. Veidekke leverte det laveste anbudet av de fire, men fikk ikke oppdraget.

Tre regelbrudd

Dragsten viser til tre regelbrudd som hun mener alle kvalifiserer for avvisning av Willy N. Andersens anbud.

Det er i kunngjøringen krysset av for alternative tilbud, noe det i ikke er adgang til i Vestfold fylkeskommunes «Bok 0» som inneholder tilbuds- og kontraktsbestemmelser for byggeprosjektet.

(Foto:)

Dragsten mener dette i seg selv er avlysningsgrunn fordi det er gitt motstridende opplysninger om man vil akseptere alternative tilbud eller ikke.

– Det er uansett ikke tydeliggjort hvilke kriterier et alternativt tilbud må oppfylle. Da kan man heller ikke ta hensyn til alternative tilbud, skriver Dragsten i en kommentar til saken.

Det er ikke gjennomført forhandlinger med alle tilbyderne.

– Dersom det ikke skal forhandles med alle, bør det stå i konkurransegrunnlaget, skriver Dragsten. Hun oppfatter Willy N. Andersens tilbud som ikke bindende med hensyn til pris.

– Vi har lagt til grunn Deres budsjett grunnlag kr 29.000.000 eks. mva. som en uforbindtlig stipulert prisantydning, skriver Willy N. Andersen i sitt tilbud.

– Uansett må konkurransegrunnlaget forstås slik at et minimumskrav til alternative tilbud er at man fyller ut tilbudsskjemaene som konkurransegrunnlaget krever at skal utfylles, skriver Dragsten.

Willy N. Andersen fikk oppdraget til en pris på 23,4 millioner kroner etter forhandlinger og justeringer.

– Ingen kommentar

LKC klaget på anbudsprosessen sent i fjor høst og krevde at oppdraget måtte utlyses på ny.

Det ble i et møte med fylkeskommunen gitt uttrykk for at det ikke ville bli rettet noe økonomisk krav fra LKCs side dersom fylkeskommunen utlyste konkurransen på nytt.



KREVDE NY UTLYSING: Entreprenørfirmaet LKC reagerer på prosessen. Fra venstre styreleder Lennert Kristoffersen,

driftsleder Rune Allum og daglig leder Trond Nordseter. Foto: Jon Cato Landsverk

Dette ble avvist. LKC har med bakgrunn i påstand om at fylkeskommunen har foretatt en ulovlig anskaffelse, reist krav om å få dekket sine anbudsomkostninger. Kravet utgjør 399.000 kroner.

- Vi hadde det høyeste anbudet og ville ikke kommet i betraktning uansett, men vi ønsker med denne saken å sette søkelyset på det vi mener er uakseptabel anbudspraksis, sier daglig leder Trond Nordseter i LKC.

Selskapet mener at fylkeskommunen her har utført en ulovlig direkte anskaffelse ved å gi oppdraget til et selskap som, etter LKCs mening, ikke har regnet på jobben.

- Hvorfor har dere ikke klaget saken inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA)?

- Vi mener feilene i denne saken er så åpenbare at vi ikke anså det som nødvendig, sier Nordseter.

- Fylkeskommunen har akseptert et ikke bindende kostnadsoverslag og ikke et reelt tilbud, sier Nordseter.

I fylkeskommunen vil man ikke gå inn i jusen i denne saken.

- LKC hevder at dere har gitt byggeoppdraget til et selskap som ikke har levert et forpliktende tilbud slik loven krever. Hva er din kommentar til det?



Krav: - Vi ber om juridisk begrunnelse for kravet fra LKC, sier fylkesordfører Per-Eivind Johansen (H). Foto: Harald Strømnes

– Jeg vil ikke kommentere en sak som er til vurdering, svarer fylkesordfører Per -Eivind Johansen (H).

Han skriver dette i en kommentar til saken:

LKC har nå fremmet et erstatningskrav. Fylkeskommunen har bedt om en juridisk begrunnelse for kravet og vil vurdere kravet på vanlig måte når det foreligger.

– Advokat Esther Lindalen R. Garder, som representerer fylkeskommunen, vil heller ikke uttale seg om den juridiske siden av saken.

– Vi har bedt om grunnlaget for LKCs krav og venter på svaret. Utover dette har jeg ingen kommentar, sier Garder.

Nordseter mener fylkeskommunen for lengst er blitt gjort kjent med den juridiske bakgrunnen for kravet, men legger til at det vil bli sendt ny utfyllende begrunnelse.

– Har gjort så godt vi kan

Rådgiver Reidar Bjørge Andersen i stabsavdelingen i fylkeskommunen er prosjektleder for utbyggingen.

Han vil ikke svare på Tønsbergs Blads spørsmål om anbudsprosessen, men henviser til kommunikasjonsdirektør Ellen Høstmark Bustø.

– Vi har fulgt reglene så godt vi kan, sier hun og legger til at fylkeskommunen ikke kjenner seg igjen i påstandene som fremmes av LKC og Marianne Dragsten.

– Om det er slik at fylkeskommunen ikke kjenner seg igjen i påstandene, har vi vanskelig for å forstå hvilke påstander det siktes til. Det er jo ikke vår påstand at entreprenøren, som er tildelt oppdraget, ikke har levert et tilbud i henhold til den utlyste anbudskonkurransen, Det går jo klart fram av deres eget brev. Da vi mottok dokumentene i denne saken, trodde vi nesten ikke det vi leste. Det er levert tre forpliktende tilbud, uten forbehold til kravene i anbudsdokumentene, hvor Veidekke AS hadde levert det laveste, og tilsynelatende mest fordelaktige, sier Trond Nordseter.

Daglig leder Jan Petter Andersen i Willy N. Andersen mener selskapet i sitt tilbud har «svart på oppgaven».

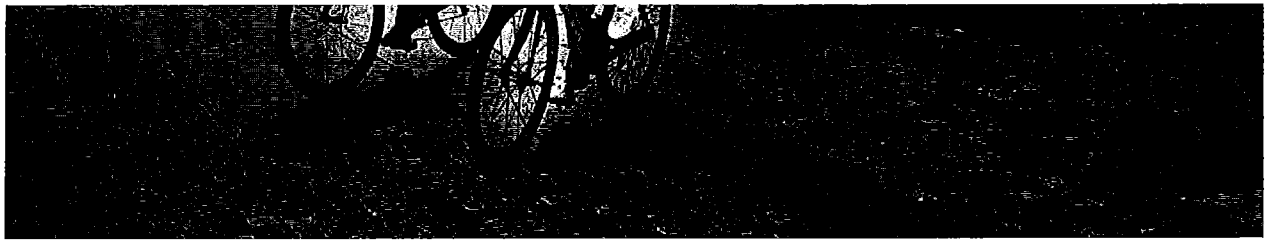
– Jeg stiller meg uforstående til kritikken og har utover dette ingen kommentar, sier han.

Les mer om: Tønsberg Nyheter politikk

Skriv kommentar

Flere saker





Trækker til for sykkelentusiasmen



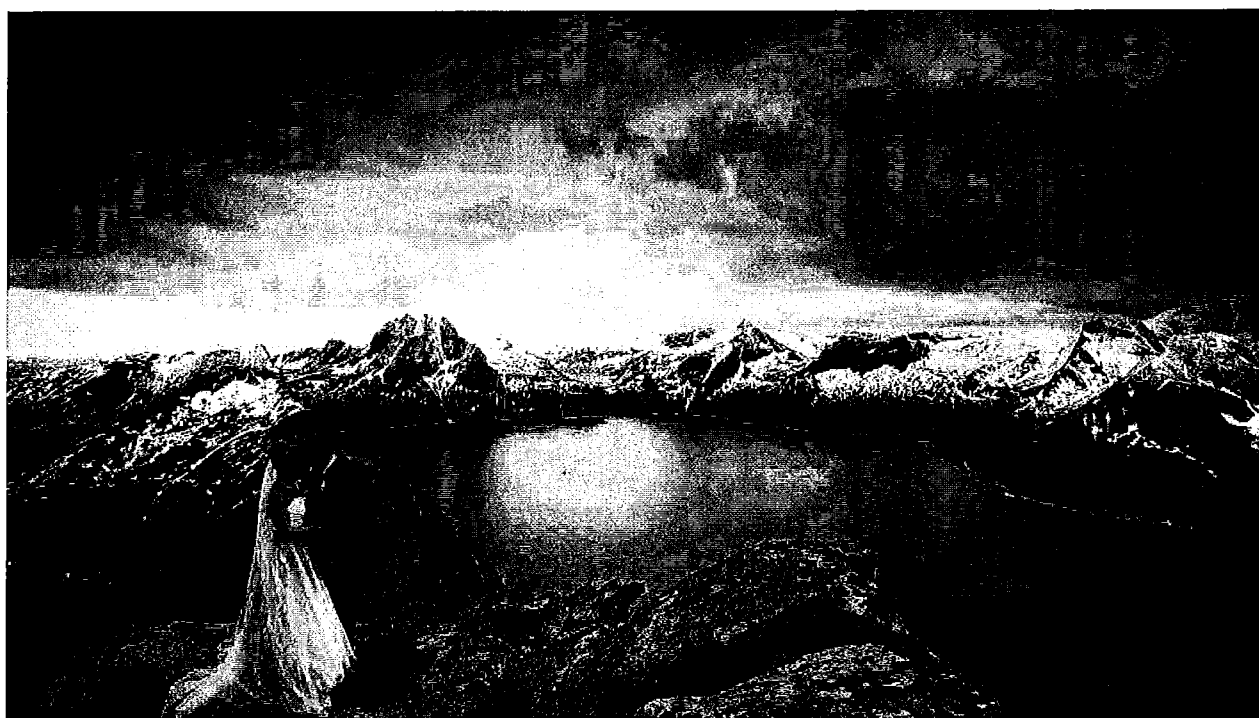
Fylkesvalpen - prinsen av Facebook



- Denne medaljen henger høyt



- Blir jeg sendt tilbake, dør jeg



Se det svette og fornøyde brudeparet!

Vis flere saker

Kommentarer til denne saken

0 kommentarer

LOGG INN

E-POSTVARSLING

Din kommentar...

Logg inn

[4](#) | [Debattregler](#)

KOMMENTER

Les tb.no i fullversjon • Adresse: Postboks 33, 3101 Tønsberg • Ansvarlig redaktør: Sigmund Kydland • Personvernpolicy • Redaktørplakaten • PFU •
tb.no lagres regelmessig av Nasjonalbiblioteket. Nettsiden vil bli gjort tilgjengelig som kildemateriale for forskning og dokumentasjon •
TØNSBERGS BLAD COPYRIGHT © 2014

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget
Fylkestinget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 27/15

Sluttrapport - Færder videregående skole

I tråd med Reglementet for byggeprosjekter i Vestfold fylkeskommune, § 14 Sluttregnskap, skal sluttrapport for alle investeringer større enn 20 mill. kr. legges fram for kontrollutvalget.

Sluttrapport for Færder videregående skole er oversendt sekretariatet 12. august 2015 og omhandler bygging av nye Færder videregående skole. Rapporten inneholder en oppsummering av prosjektets organisering og ulike faser i tillegg til oversikt over økonomi og finansiering.

De totale kostnadene for prosjektet ble 634,3 mill. kr som ga et mindreforbruk på 19,7 mill. kr i forhold til budsjettammen.

Revisors utførte arbeid etter ISRS 4400 – "avtalte kontrollhandlinger" avdekker ingen vesentlige feil eller avvik.

Vedlegg: Sluttrapport Færder videregående skole, 12.08.15
Uttalelse fra Vestfold kommunerevisjon
Fylkestingssak 57/15 Færder vgs – sluttrapport byggesak

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har behandlet sluttrapport for Færder videregående skole. Kontrollutvalget anbefaler at investeringsramme og budsjett justeres i samsvar med mindreforbruket.

Vedtak:

Til Vestfold fylkeskommune

**SLUTTREGNSKAP FOR INVESTERINGSPROSJEKT FÆRDER VIDeregående
SKOLE- VESTFOLD FYLKESKOMMUNE – REVISORS UTTALELSE**

Vi har gjennomført de kontrollhandlinger som er avtalt med dere og listet opp nedenfor. Vårt oppdrag er utført i samsvar med ISRS 4400 – Avtalte kontrollhandlinger. Handlingene er utført for å bistå dere i vurderingen av riktigheten av investeringsprosjekt som er avsluttet og framkommer i sluttrapport datert 12.08.2015. Prosjektregnskapet viser investeringsutgifter med kr 634,3 mill.

Vi har kontrollert at:

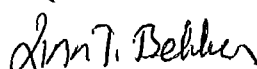
- beskrivelsen av byggeprosjektets fremdrift samsvarer med vedtak og budsjettforutsetninger
- utgifter og inntekter som er bokført på prosjekt Færder videregående skole vedrører det aktuelle prosjekt
- beløpene i regnskapsoppsettet samsvarer med fylkeskommunens regnskap
- sluttregnskapet er gjennomført innenfor fylkestingets totale bevilgning

Vårt arbeid avdekket ingen vesentlige feil eller avvik.

Siden de ovenstående kontrollhandlinger verken utgjør revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, gir vi ikke uttrykk for noen sikkerhet for at informasjonen ikke inneholder vesentlige feil. Dersom vi hadde utført tilleggshandlinger eller hadde gjennomført revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, kunne andre forhold ha kommet til vår kunnskap og blitt rapportert til dere.

Vår uttalelse er utelukkende utarbeidet for det formålet som er beskrevet i første avsnitt, og skal ikke brukes til noe annet formål. Uttalelsen er beregnet på fylkestinget.

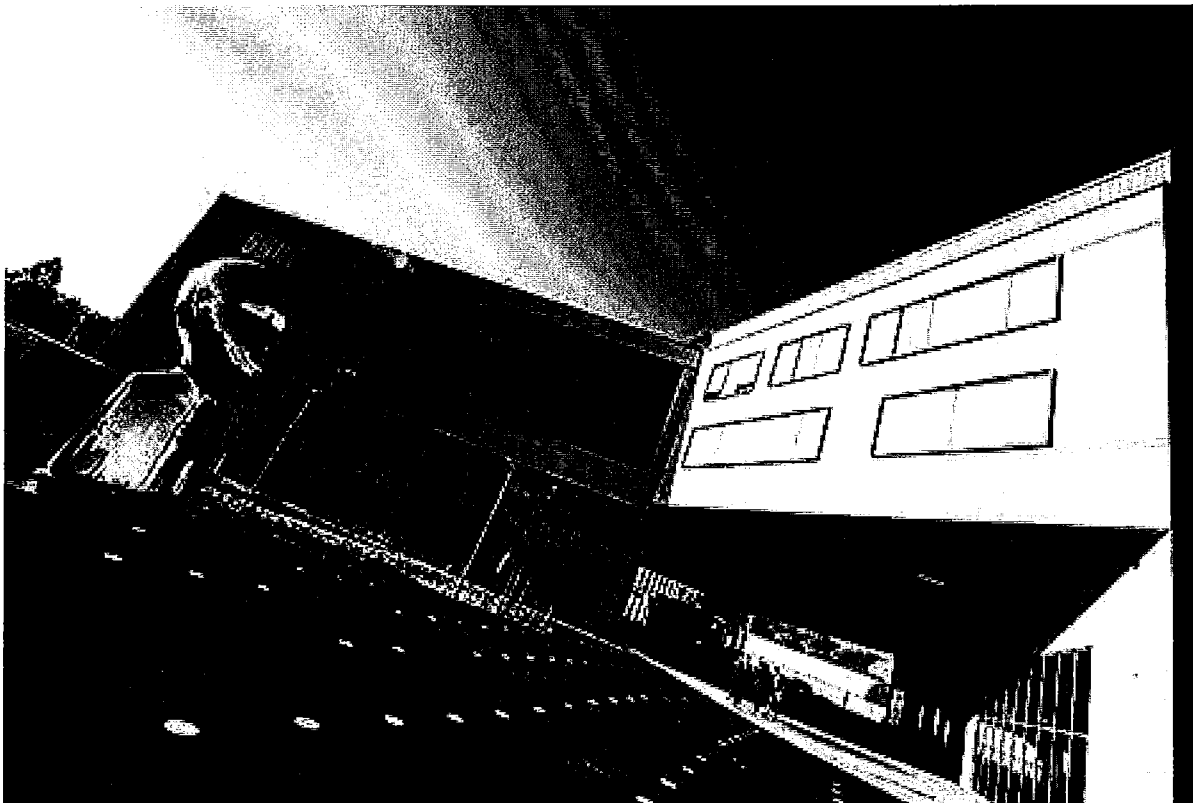
Borre, 19. august 2015
Vestfold kommunerevisjon



Linn Therese Bekken
Statsautorisert revisor

Sluttrapport

Færder videregående skole



Versjon 1.0 - For behandling i Kontrollutvalget, (KU) 27.08.2015 (oversendt 12.08.2015)

Innholdsfortegnelse

Innledning.....	3
Historikk	3
Overordnet mål og visjon.....	5
Føringer for nybygg, april 2002	5
Arealbruk, oktober 2004.....	5
Visjonsbok for Færder vgs, juni 2006	5
Teknisk program Færder videregående skole, juni 2009.....	6
Gjennomføring.....	7
Fremdrift	7
Endringer i vedtatt byggeprogram	8
Reguleringsplan	8
Organisering	8
Vurdering av måloppnåelse	9
Føringer for nybygging	9
Arealbruk	9
Teknisk program	9
Overtakelse, prøvedrift og reklamasjoner	11
Økonomi og finansiering	12
Byggeregnskap.....	12
Finansiering	14
Konklusjon.....	14

Innledning

Sluttrapporten er utarbeidet med bakgrunn i Vestfold fylkeskommune (VFK) sitt byggereglement §14 som angir at det skal utarbeides sluttrapport med evaluering av prosjekt og byggeregnskap fortrinnsvis innen utgangen av 1. garanti år. Utløp av 1. garanti år for dette byggeprosjektet er 11.08.2015. I byggereglementet heter det videre at sluttrapporten skal legges frem for styringsgruppen og kontrollutvalget før den legges frem for fylkesutvalg og fylkesting.

Byggingen av nye Færder videregående skole i Tønsberg er gjennomført etter byggeprogram og budsjett som ble vedtatt av fylkestinget 13.12.11, jf FT 90/11:

Vedtak

1. Forprosjekt med egne kroppsøvningslokaler for Færder VS med et samlet bruttoareal på 15 113 m², med justert tilbudsstruktur godkjennes.
2. Fylkesrådmannen gis fullmakt til å videreføre prosjektet innenfor en prosjektkostnad på NOK 623 mill.kr., (1.6.2011) finansiert som beskrevet i budsjett 2012 og økonomiplan 2013-2015.
3. Fylkesrådmannen gis fullmakt til en videreføring av samspillkontrakten med ANS Færder Interaksjon med ferdigstillelse til skolestart 2014.
4. Fylkesrådmannen gis fullmakt til å endre hovedkilde for oppvarming til fjernvarme i stedet for de prosjerterte energibrønner/jordvarme, dersom det viser seg hensiktsmessig i forhold til tidligere vedtatte energimål og økonomiske gevinster.

I forhold til punkt 4. i vedtaket ble det utredet og konkludert med at det var økonomisk mest gunstig å opprettholde prosjertert løsning med energibrønner/jordvarme. Det ble også prosjertert inn biogass fra Skagerak naturgass som spisslast/reservekilde. Denne ordningen har medført at skoleanlegget tilfredsstillende energiklasse A.

Historikk

Planlegging av nye Færder videregående skole startet allerede i 2002, da det ble vedtatt å samorganisere Olsrød vgs, Teie vgs og Tønsberg maritime skole. I 2004 ble det vedtatt en helhetlig skoleplan for Vestfold fylkeskommune, der det ble lagt opp til at de videregående skolene i Vestfold skulle utvikles videre ut fra føringer om arealbruk og skolestruktur. Det ble blant annet fattet vedtak om å etablere både yrkes- og studieforbereidende programmer på alle skoler, og alle samorganiserte skoler skulle samlokaliseres. Dette medførte planlegging av flere byggeprosjekter for de videregående skolene i Vestfold. De store skoleinvesteringene Thor Heyerdahl videregående skole, Færder videregående skole og Horten videregående skole skulle utvikles i nevnte rekkefølge.

Fylkestinget vedtok i april 2006 at Færder videregående skole skulle lokaliseres på Banebakken primært, sekundært på tomten til eksisterende skolebygg for Teie vgs. Det lot seg gjennomføre å bygge på Banebakken, arealet ble ervervet, og arbeidet med reguleringsplan for skolen i Banebakken 38 ble startet opp sommeren 2006.

Utbyggingen av Færder videregående skole ble vedtatt gjennomført som en samspillmodell (partneringmodell) i Fylkestinget 10.02.09. Dette er en modell som også ble benyttet ved utbyggingen av Thor Heyerdahl videregående skole. Modellen baserer seg på en partnerskapstanke, hvor en fokuserer på den kompetansen de forskjellige aktørene (byggherre, brukere, prosjekterende og utførende) besitter og hvordan den kan utnyttes til det beste for prosjektet. Alle aktører har samtidig et gjensidig ansvar for prosjektøkonomien, og det skal være full åpenhet, gjennomsiktighet og tilgang til alle dokumenter for alle parter («åpen bok»).

I juni 2009 inviterte Vestfold fylkeskommune til anbudskonkurranse om utvikling, prosjektering og utbygging av Færder videregående skole i Tønsberg. Konkurransen for arkitekter ble vunnet av det svenske arkitektfirmaet White Arkitekter med forslaget «Interaksjon». Anbudskonkurranse for entreprenører/rådgivere ble vunnet av en konstellasjon med Veidekke Entreprenør Vestfold som største part. Vinnerne av de to anbudskonkurransene dannet et juridisk selskap/fellesskap (Interaksjon Færder ANS) som inngikk kontrakt med Vestfold Fylkeskommune.

Byggeprosjektet omfatter også opparbeiding av nytt veisystem i Banebakken. Anbudskonkurranse ble utlyst i februar 2012, og vinner ble Kjeldaas AS.

Våren/sommeren 2013 ble det gjennomført konkurranse knyttet til den kunstneriske utsmykningen av skolen. Konkurransen ble vunnet av Arve Rønning med prosjektet «Tankeboblene» og Ole Lislud med prosjektet «U&I».

Følgende tidligere fylkestingssaker danner bakgrunnen for planlegging og realisering av nye Færder vgs:

- FT 19/02 Olsrød vgs, Teie vgs og Tønsberg maritime vedtas samorganisert
- FT 57/04 Omstilling og utvikling i utdanningssektoren, Tønsberg utdanningsområde
- FT 49/05 Videregående opplæring - Omstilling og utvikling fra 2006
- FT 9/06 Færder videregående skole - Lokalisering
- FT 47/06 Byggeprogram og kostnadsramme - Færder videregående skole
- FT 3/09 Valg av entrepriseform ved bygging av Færder videregående skole
- FT 75/10 Færder videregående skole – Alternative strategier
- FT 68/11 Ny Færder VS – Forprosjekt, kroppsøving og utbyggingsmodeller.
- FT 90/11 Ny Færder videregående skole - Justert tilbudsstruktur, forprosjekt og alternativ utredning

Forprosjektet for skolen ble lagt frem for fylkestinget september og desember 2011, og det ble lagt opp til en faseinndeling av prosjektet med definerte tidsperioder slik det fremkommer i følgende oversikt:

Fase	Tidsperiode
Programmeringsfase	02.06 – 06.09
Konkurranse-/konseptfase	15.06.09 – 15.09.09
Kontraheringsfase	15.10.09 – 01.01.10
Skisseprosjektfase	01.01.10 – 01.06.10
Forprosjektfase	01.06.10 – 01.07.11
Detaljprosjektfase	01.01.12 – 01.06.12
Byggefase/produksjonsfase	01.03.12 - 01.04.14
Idriftsettelse	01.04.14 - 01.04.14
Garantitid	01.07.14 - 01.07.19

Prosjektet har vært planlagt og ledet i tråd med definerte faser, slik det også fremkommer i fylkeskommunens byggereglement.

Overordnet mål og visjon

Det er definert en rekke overordnede målsettinger for prosjektet gjennom vedtatte føringer for nybygg, arealbruk, skolens egen visjonsbok, og teknisk program.

Føringer for nybygg, april 2002

Utvalget for Utdanning og kompetanse vedtok 08.04.02 føringer for nybygging av videregående skoler i Vestfold:

1. Ved lokalisering av skolebygg bør kort avstand til kommunikasjonsknutepunkt vektlegges.
2. Valg av lokalisering skal foregå i samarbeid med vertskommune og eventuelt andre involverte grunneiere.
3. Det skal vurderes særskilt å utnytte allerede eksisterende fylkeskommunale tomtearealer.
4. Det skal tas hensyn til allerede etablerte trafikk- og kommunikasjonsmønstre.
5. Egnede lokalisering i forhold til andre aktiviteter som kultur og idrett må vektlegges.
6. Det må legges vekt på at lokaliseringen gir tilstrekkelig rom for utearealer.
7. Nye opplæringsstilbud må bygges ut fra læreplanens pedagogiske intensjoner.

Arealbruk, oktober 2004

Arealeffektivisering er et av prosjektets viktigste mål. I romprogrammeringsprosessen ble det definert en bruksfrekvens på undervisningsrommene på 80-85%. Totalt 14.950 m² BTA. Prosjektet har hensyntatt hovedføringene gitt i "Arealbruk – framtidens skoleanlegg", utarbeidet av utdanningsavdelingen i oktober 2004:

- Skoleanleggene skal være fleksible og basert på å kunne imøtekomme framtidige endringer i pedagogiske metoder. Bygningene må også være konstruert slik at de kan møte eventuelle framtidige faglige endringer eller endringer i skolens organisasjon.
- Skoleanleggene skal tilrettelegge for en så høy grad av sambruk som mulig – og dette gjelder både sambruk mellom skolens egne brukere og sambruk mellom skolen og lokalsamfunnet. Sambruken kan enten foregå i skoleanlegget, eller i "lokalsamfunnets anlegg".
- Skoleanlegget skal ha en så arealeffektiv planløsning som mulig, og det skal tilrettelegges for en effektiv / optimal arealbruk med høy utnyttelse av anlegget mht. beleggsprosenter og kapasitetsutnyttelse, dvs. ca. 80-85 % utnyttelse av undervisningsarealene.
- Alle investeringer skal vurderes ut fra et livsløpsperspektiv – dvs. 50 år – og investeringsbudsjett og driftsbudsjett skal vurderes samlet. Både tekniske, funksjonelle og økonomiske aspekter skal vektlegges.
- Containere, brakker, plasthaller og lignende på permanent basis skal ikke forekomme.

Visjonsbok for Færder vgs, juni 2006

Det ble utarbeidet en visjonsbok for nye Færder vgs. juni 2006. Visjonsboken redegjorde for de overordnede tankene og visjonene rundt videregående opplæring i Vestfold og Færder videregående skole spesielt. Del 1 omhandler fylkeskommunens visjoner for kompetanse, utdanningsavdelingens mål og Færder videregående skole sine visjoner og målsetninger. Del 2 beskrev mål og suksesskriterier for måloppnåelse. I tillegg ble prosjektets samfunns mål, effektmål for skolen og resultatmål for samlokaliseringssprosjektet omtalt. Visjonsboken ble innarbeidet i teknisk program i 2009.

Visjonsboken angir langsiktige virkninger skolen kan ha på samfunnet etter at skolen har vært i bruk i 5-10 år. Evaluering av langsiktige virkninger ligger utenfor forutsetningene i byggereglementet. Det anbefales derfor å gjennomføre en separat evaluering på et senere tidspunkt.

Teknisk program Færder videregående skole, juni 2009

Teknisk program ble vedtatt som en del av byggeprogrammet. Teknisk program var en del av anbudskonkurransen, ble lagt til grunn for programmeringsprosessen og har vært førende for prosjekteringsprosessen. Teknisk program datert 15.06.09 ga følgende føringer:

Et tettvevd skoleanlegg

Færder VS skal være et utfordrende sammenvevd og kompakt skoleanlegg, men med en utforming som gir en sjenerøs og romslig opplevelse.

Prosjektet skal oppnå en signifikant bedre arealutnyttelse enn dagens skole, samtidig som bygningen skal kunne iscenesette skolens funksjonsprogram.

Et åpent skoleanlegg

Færder VGS skal være en tilgjengelig og åpent skoleanlegg mot samfunnet rundt, med en symbolikk og utforming som gjør at bygningen oppleves som noe mer enn en skole.

Skoleanlegget skal oppleves som levende og myldrende, som får omtale som «vår skole» i Tønsberg-samfunnet, samtidig som den skal kunne iscenesette skolens mål om funksjonell åpenhet.

Velvære

Skoleanlegget ved Færder VGS skal over tid tilby et godt arbeidsmiljø med høy kvalitet og inneklima, med et minimum av helseplager.

Skoleanlegget skal utformes med tanke på estetisk varighet. Det skal oppføres og driftes uten å bruke helse- og miljøskadelige stoffer.

Funksjonalitet over tid

Skoleanlegget skal være utformet for å iscenesette pedagogisk fleksibilitet uten bygningsmessige endringer. Det skal være tilrettelagt for enkle og raske tilpasninger og endringer, og ombygginger skal kunne gjennomføres på kort tid.

Skoleanlegget skal utformes slik at endringer av antall elever og studieprogrammer ikke utløser krav til utvidelser eller ombygginger. Skoleanlegget skal kunne tilpasses kontinuerlig til endrede pedagogiske behov.

Arbeidsmåter

Skoleanlegget skal være utformet slik at alle aktuelle arbeidsmåter skal kunne iscenesettes både nå og i framtiden.

Skoleanlegget skal utformes slik at det er lett å variere mellom aktuelle arbeidsmetodikker. Det skal lett kunne tilpasses og endres til nye arbeidsformer. Valg av arbeidsmetodikk skal i størst mulig grad være uavhengig av sted

Tilgjengelighet

Færder VGS skal være tilgjengelig for alle, uavhengig av kulturell og religiøs bakgrunn eller fysisk eller psykisk funksjonshemning

Skoleanlegget skal kunne brukes som et referanseprosjekt for et flerkulturelt skoleanlegg og for funksjonshemmede, både i Vestfold, og for andre offentlige byggherrer.

Ressurser

Færder VGS skal være et utfordrende ressurseffektivt skoleanlegg der investerings- og driftskostnader skal vurderes samlet i et livssyklusperspektiv.

Skoleanlegget skal unngå unødvendige avfall og restmaterialer i både bygge- og driftsperioden.

Skoleanlegget skal ha lave kostnader til drift og vedlikehold

Energi

Skoleanlegget skal ved sitt energibehov, målt per elev, være et referanseprosjekt blant videregående skoler på nasjonalt nivå.

Skoleanlegget skal ha et energibehov på maksimalt ca 2.100 kWh/bruker/år tilsvarende 130 kWh/m²/år

Sonering og styringssystemer

En soneplan vil bli et av de viktigste planleggingsverktøyene for Færder VGS. Den er nødvendig for å kunne oppnå skoleanleggets mål og visjoner, uten å redusere skoleanleggets pedagogiske funksjonalitet. Et målrettet arbeid med en soneplan vil framtvinge viktige prinsipielle beslutninger i den tidlige planleggingsfasen. Dette vil sikre at det blir tatt riktige detaljerte valg i senere prosjektfaser.

For å kunne sette ambisiøse mål blant annet for energi og funksjonalitet over tid kreves et avansert styringssystem for å kunne betjene alle de tekniske systemer som skal samvirke over tid og sted. Styringssystemet skal ha en åpen kildekode, og skal kunne styres både elektronisk og manuelt.

Gjennomføring

Fremdrift

Forprosjektet ble vedtatt gjennomført i Fylkestinget 13.12.11 og prosjektet skulle gjennomføres etter samspillmodellen basert på totalentreprisestandarden NS 3431.

I forprosjektet lå det blant annet mål i forhold til energiklasse A bygg, HMS og universell utforming. Under prosjekteringen ble alle disse målene arbeidet med frem mot igangsettelses (IG) søknad og oppstart 10.04.12.

Det ble bestemt å prosjektere i et digitalt delingsrom for bygningsinformasjon (BIM - Building in models). Dette for å sikre god tverrfaglighet og redusere antall byggefeil. Det ble gjennomført faste prosjekteringsmøter på Stokke der Veidekke hadde et moderne BIM rom, hvor alle prosjekterendefagene kunne sette sine 3D-modeller sammen. Prosjekteringsmøter pågikk en gang i uken fra januar 2012 til mai 2012, deretter etter behov i forhold til utfordringer mellom fagene (arkitekt, elektro, rørlegging, ventilasjon, brann, akustikk osv.). Utførende entreprenør deltok i møtene som hovedansvarlig iht kontrakt.

Igangsettingstillatelse (IG) ble gitt 10.04.12 og arbeidene med pæling og borttransport av forurensede masser i henhold til godkjent miljøplan og plan fra riksantikvaren startet. Norsk institutt for kulturminneforskning (NIKU) fulgte opp planen fra riksantikvaren og overvåket deler av arbeidet. Deretter startet oppfylling av tomten med Glasopor (et miljøvennlig lettfyllingsmateriale av skumglass) til gitt flomvannsgrense på 2.3 moh. Støpearbeider tok lengre tid enn beregnet pga kald vinter og stort oppvarmingsbehov vinter 2012/2013.

Da råbygget var ferdig 29.03.2013 ble fremdriftsplanen kalibrert slik at vi kunne innhente tapt tid og planlegge ferdigstilling til skolestart august 2014, men uten ekstra kostnader til forsering. Arbeidene med yttervegger, innervegger, innredninger, etablering av anlegg utomhus og tekniske arbeider pågikk fra 2013-2014 og skolen ble ferdig til 11.08.2014.

Ved bygningsmessig delovertakelse 30.06.2014 ble det totalt registrert ca 1.000 feil/mangler. Registrerte feil/mangler var ikke av alvorlig karakter, og bestod i stor grad av behov for malingsflekking. Feil/ mangler ble utbedret og redusert til ca 50 gjenstående ved ferdigstilling/ overtakelse av tekniske anlegg 11.08.2014 Systematisk gjennomgang og løsning av feil/mangler fra både entreprenørens og byggherrens side ble gjort på en effektiv og god måte.

Byggherren overtok ansvaret for bygningsmessige arbeider 30.06.14 og tekniske arbeider/utomhus arbeider 11.08.14. Det ble avtalt i protokoll at alle feil/mangler som skyldes entreprenør skulle være utbedret før prøvedriftsperioden startet. Prøvedrift i henhold til samspillsavtalen ble startet 01.01.15 og varer til 01.09.2015.

Sluttoppgjør ble avsluttet 04.02.2015

Prosjektøkonomi er beskrevet i avsnitt om økonomi og finansiering.

Skolen ble tatt i bruk fra skolestart august 2014, og ble offisielt åpnet 12. september.

Endringer i vedtatt byggeprogram

Det er blitt gjennomført få og små endringer i byggeprogrammet. I prosjekteringsperioden ble det gjennomført noen små endringer av hensyn til bæring, brann, lyd og bygningsfysikk (vann, frost, HMS, oppgradering til energiklasse A - 76 kWh/ m²/år i skole og 106 kWh/m²/ år i verksted). Endringene er håndtert innenfor prosjektets økonomiske ramme.

Reguleringsplan

Det var en parallell godkjenning av detaljregulering og rammesøknad på "Scanrope tomten" Banebakken 38 i bystyret i Tønsberg kommune den 15.03.11. Det ble regulert inn utbedringer av vei, ny rundkjøring og bussholdeplasser.

Vedtatt reguleringsplan har en gjenstående heftelse som det er søkt dispensasjon fra. Det må reguleres inn 81 parkeringsplasser på Banebakken 35 før det kan gis brukstillatelse for skolen.

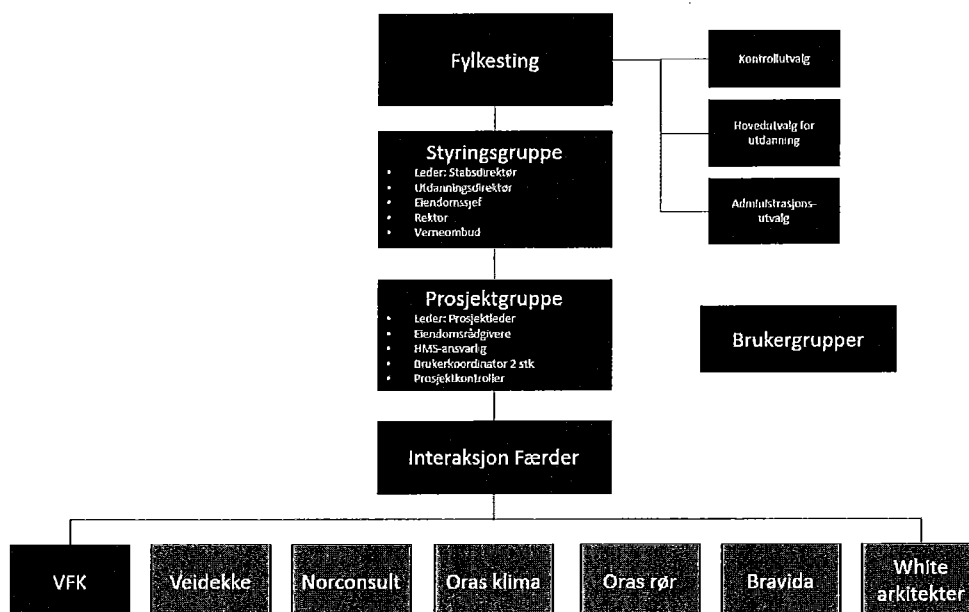
Ny reguleringsplan for det gamle skoleområdet er utarbeidet og oversendt Tønsberg kommune, men er ennå ikke godkjent. Det er derfor midlertidig etablert 81 plasser på gammel parkering i Banebakken 35. Midlertidig brukstillatelse for Færder VGS er innvilget, frem til 31.12.15. Det kan søkes om forlengelse.

Organisering

I henhold til byggereglementets §9 skal det etableres en prosjektorganisasjon. I henhold til byggereglementets §10 skal det etableres en styringsgruppe som styrer prosjektets utforming, kvalitet og framdrift innenfor de rammer som er gitt av fylkesutvalg/fylkesting.

I planleggings- og prosjekteringsfasen har styringsgruppa vært ledet av utdanningsdirektøren. I byggefasen har styringsgruppen vært ledet av stabsdirektøren. Det har i hele prosjektperioden vært rapportert jevnlig om prosjektets status til både hovedutvalg for utdanning, fylkesutvalget og fylkestinget. Det har også blitt gjennomført en rekke befaringer for administrativ og politisk ledelse.

Nedenfor vises organisasjonskart for byggefasen:



Vurdering av måloppnåelse

Føring for nybygging

Føring for nybygging av videregående skoler i Vestfold er lagt til grunn ved planlegging av prosjektet og vurderes ivarettatt på en god måte.

Arealbruk

Færder videregående skole er dimensjonert for 760 elever. For å få best mulig kvalitet på sammenlignede tall, er areal for idrett holdt utenfor. Areal tallet målt som bruttoareal (BTA) pr elev ved skolen er derfor 17,7 m². Andre tilsvarende og nye skoleanlegg i Norge opererer med arealtall i størrelsesorden 20 – 22 m². Selv med forbehold om at de sammenlignede tallene kan være noe unøyaktige, ligger resultatet for Færder signifikant lavt, særlig med tanke på den store andelen arealkrevende yrkesfaglige studieprogrammer. Skolen opplever det som lett å utnytte arealene på tvers av avdelinger og at det er godt tilrettelagt for sambruk og flerbruk.

Prosjektledelsen er av den oppfatning at målene for arealbruk er oppnådd, samtidig som areal-disponeringene er både hensiktsmessige og effektive.

Teknisk program

Det tekniske programmet beskriver de overordnede føringene for utforming av skoleanlegget. Det er lagt stor vekt på at de pedagogiske føringene fra funksjonsprogrammet skal være styrende for valg av generelle tekniske løsninger som gir skoleanlegget en høy grad av generalitet, fleksibilitet og elastisitet.

Velvære, miljø og langsiktighet

Byggeprosessen er gjennomført med fokus på rent tørt bygg for å sikre et godt arbeids- og innemiljø over tid. Skolen har god luftutskiftning og er tilrettelagt med spesialavsug i verksteder og ellers der det er nødvendig.

Det er gjort en vurdering av miljøbelastningen av de viktigste og hyppigste brukte materialene og det er valgt materialer med lav miljøbelastning i størst mulig grad. Det er bygget med få og slitesterke materialer med lang levetid for å kunne tilfredsstille målsetningen om å se alle investeringer i et 50 års perspektiv.

I tillegg er det viktigste bidraget til miljø, oppnåelse av målet om arealeffektivitet, ved at de arealer som ikke er bygget er de mest miljøvennlige og økonomisk fordelaktige.

Åpenhet, arbeidsmåter og funksjonalitet over tid

Skolen har en sterk, solid form der det varme interiøret lokker gjennom generøse vindusåpninger og inviterer byen inn. Skolen har kompakte løsninger uten å oppleves som trang. Åpenhet vises tydelig i inngangspartiet, skolens aula. Skolegården er åpen mot sjøen og byen, samt i stor grad også mot veien, samtidig som lyddempende tiltak er ivaretatt.

Skoleanlegget har generelt fått gode tilbakemeldinger, på tross av at det en periode var noe negativ medieomtale av utvendig fasade.

Det er gjennomført en rekke tiltak for å tilfredsstille forskriftskrav knyttet til universell utforming. Det er også gjennomført en prosess med rådet for funksjonshemmede med lokale representanter fra Tønsberg kommune. Det er etablert ledelinjer i hovedetasjen i skoleanlegget, og i heiser som dekker alle etasjer. Orienteringstavler og skilter ved heiser er utført med taktil skrift.

Det er også etablert omfattende ledelinjer og markeringer på skolens utearealer med tilstøtende veiarealer i Banebakken.

Det har vært en viktig målsetting å bygge et skoleanlegg med riktig grad av fleksibilitet for å ivareta byggets funksjonalitet over tid. Det er etablert en brannteknisk løsning som reduserer mengden med bygningskonstruksjoner med branntekniske krav som skal gjøre det mulig å gjøre større endringer mellom for eksempel ulike studieprogrammer, romstørrelser etc. Det er også etablert en åpen teknisk himling som gjør det enkelt å gjøre endringer i det tekniske anlegget. Ved valg av innerveggstyper er det ikke valgt modulvegger da lyd- og brannkrav vil gjøre modulveggene uforholdsmessig dyre. Samtidig er det lagt til grunn en tanke om at flytting av vegger fortrinnsvis vil skje i forbindelse med skolens sommerferier.

Energi, varme og kjøling

Prosjektet er bygget som et energi klasse A – bygg (skoledel 76 kWh/m², verksteder 106 kWh/m²) Dokumentasjon med energimerke er hengt opp i bygget i henhold til forskrift.

Skoleanlegget har et avansert vannbårent varme og kjølesystem, der energien hentes fra 31 borehull til en varmpumpe. Varmepumpen dekker 80% av skolen energibehov. Spisslasten (20%) dekkes med en biogasskjel. Gasskjelen varmer billakkeringsboksen ved behov, men har også tilstrekkelig kapasitet til å dekke hele skolens varmebehov som en ekstra sikring (via fjerngassrør fra Skagerak naturgass/ biogass).

Ved behov, vår og høst bidrar varmpumpen også til kjøling i bygget.

Ressurser

Det er totalt levert inn ca 558 tonn avfall. Det er utført avfallssortering i byggeperioden, sorteringsgraden er ca 79%. Det er kjørt bort ca 2.500 tonn rene naturlige masser fra byggeplassen. Ca 28.000 tonn forurensende masser er kjørt til deponi. Dette ble noe mer enn forventet.

Totalt energiforbruk (strøm og diesel) på byggeprosjektet er ca 1.355.000 kWh. Dette tilsvarer 90 kWh/m². Dette vurderes totalt sett som lite på et byggeprosjekt som dette.

Det er utført vurderinger av livssyklus-kostnader (LCC) for investerings- og driftskostnader i et livssyklus-perspektiv for skolen. Eksempler på dette er alternativitetsvurdering av gulvoverflater, vurderinger av energikonsept/ løsninger, FDV nøkkeltall og vurdering av utvendig og innvendig materialvalg på overflater.

HMS-arbeidet

Allerede ved utlysning av byggeoppdraget ble det satt som kvalifiseringskrav til tilbydere at de måtte forplikte seg til å praktisere lønns- og arbeidsvilkår slik EØS-regelverket fastsetter i forhold til arbeidsklausuler i offentlige arbeidskontrakter (ILO-konvensjon nr. 94).

Det ble i prosjekteringsfasen utarbeidet en omfattende HMS-plan for gjennomføringsfasen av prosjektet. Planen fastsatte regelmessige inspeksjoner på byggeplassen og stikkprøver av lønns- og arbeidsforhold. Dette ble fulgt opp gjennom hele gjennomføringsfasen.

Det ble registret 493 uønskede hendelser i prosjektet. Det har vært 12 stk personskader med medisinsk behandling. Behandling er alt fra plaster til forstuinger ol. Ingen alvorlige ulykker er registrert. Fraværet er på 1.408 dager, som utgjør 4,4%.

I HMS sluttrapporten konkluderes det med at byggeprosjektet har hatt stort fokus på sikkerhet, og at det er godt gjennomført prosjekt.

Skolen er ikke godkjent i forhold til miljørettet helsevern. Skolen har imidlertid iverksatt prosess med søknad om godkjenning. Det er samsvar mellom Forskrift om miljørettet helsevern og Byggeforskriften (TEK10), det bør derfor ikke være noen bygningsmessige hindringer for godkjenning. Godkjenning forventes å foreligge i løpet av høsten 2015.

Styringssystemer

Skolebygningene har et trådløst IT-nettverk med stor kapasitet. Skolen har også et sentralt styringssystem for driftstekniske anlegg (SD-anlegg). SD anlegget kan fjernstyres via internett. Server for SD-anlegget ligger lokalt i prøvedriftsperioden, men skal flyttes til fylkeshuset og implementeres i VFK sitt overordnede SD anlegg for alle virksomheter etter endt prøvedrift 01.09.15

Prosjektledelsen er av den oppfatning at føringene for utforming av skoleanlegget med hensyn på tekniske målområder er oppnådd. Det er lagt til rette for et skoleanlegg med høy grad av generalitet, fleksibilitet og elastisitet, samtidig som pedagogiske føringer er hensyntatt.

Overtakelse, prøvedrift og reklamasjoner

Del 3 av samspillavtalen som ligger til grunn for utbyggingsprosjektet, omhandler forhold i garantitiden, det vil si i 5 år etter overtakelse.

I denne perioden sier samspillavtale III at arbeidsfellesskapet skal ha ansvar for å håndtere funksjonelle mangler som har årsaksforhold i alliansens (inkl. VFK sine) disposisjoner, disse kalles forbedringer. Forbedringer partene blir enige om skal dekkes av den avtalefestede forbedringspotten på 1 million kr eks. mva, som er avsatt til dette formålet. Avsettingen dekkes med en halvdel på hver av partene. Forbedringer utover avtalt beløp må VFK dekke selv.

Interaksjon Færder skal i tillegg også påse at feil blir rettet opp som reklamasjoner i henhold til vanlig garantiansvar i norsk standard (NS 3431). I samspillsavtale III er det også avsatt kr 150.000 eks mva til prøvedriftsperioden på 9 måneder. Innholdet i prøvedriftsperioden er beskrevet i samspillsavtale III og kontrakt.

Skolen ble som planlagt tatt i bruk til skolestart august 2014. Det var noen mangler ved overtagelse den 11.08.14 (ca 50 punkter). Disse ble utbedret før prøvedriftsperioden startet 01.01.15. Reklamasjoner (feil funnet etter overtagelse) blir fortløpende lagt på en egen reklamasjonsliste av skolen og sendt entreprenør. Pr 01.06.2015 er det fremmet 62 reklamasjoner, hvor 21 ennå ikke er utbedret eller avklart. Hovedsakelig er dette enkeltstående feil med begrenset alvorlighetsgrad. Feil på dørmiljø (lås, hengsler, automatikk) er

imidlertid en gjenganger. Duker for solavskjerming er blitt løse og kan representere en større utbedringsjobb. I tillegg er det noe usikkerhet knyttet til kapasitet på overvannsrørledninger.

Forbedringspotten er ennå ikke benyttet. Ved 1. års garantibefaring skal det vurderes hvilke saker som så langt bør dekkes av forbedringspotten.

Prøvedrift av VVS anlegg avsluttes 01.09.2015. Det er så langt ikke oppdaget vesentlige feil eller behov for større justeringer av driftsparametere på SD anlegget.

Reklamasjons/ garantiperioden er 5 år. Både antall og alvorlighetsgrad på mangler og reklamasjoner så langt vurderes så langt som lav.

Reklamasjoner må følges opp mot entreprenør i garantiperioden frem til sommeren 2019. Reklamasjonsoppfølging gjennomføres av skolen i samarbeid med eiendomsseksjonen i fylkesrådmannens stab. Det er avsatt økonomiske ressurser til dette arbeidet, se kapittel om Økonomi og finansiering.

Økonomi og finansiering

Fylkestinget vedtok i desember 2011 en total ramme for prosjektet på kr 623,1 mill. Denne rammen er prisjustert med kr 30,9 millioner til kr 654,0 millioner. Prosjektet viser ved avslutningen et mindreforbruk på kr. 19,7 millioner.

Den økonomiske oppfølgingen av prosjektet er gjennomført på to styringsnivåer. Styringsnivå I omfatter byggekostnadene for prosjektet, og består av kontrakten mellom Vestfold fylkeskommune og Interaksjon Færder ANS. Interaksjon Færder ANS er et arbeidsfellesskap bestående av arkitekter, entreprenører og tekniske rådgivere. Styringsnivå II består av byggherrens øvrige kostnader som omfatter plan og regulering, tomtekjøp, byggeledelse, vei og parkering, brukerutstyr, kunst osv. Byggeregnskapet omfatter styringsnivå I og II.

I tillegg til den ordinære prosjektrammen ble det ved prosjektets oppstart innarbeidet en sikkerhetsavsetning på kr. 45 millioner i økonomiplanen. Denne skulle i utgangspunktet ikke benyttes, men være en reserve for bestiller, i dette tilfelle fylkestinget, ved eventuelle overskridelser eller uforutsette forhold. Da det ble klart at prosjektet ville bli ferdigstilt innenfor bevilgningen ble sikkerhetsavsetning ikke videreført i økonomiplan for 2015-2019. Sikkerhetsavsetningen er ikke en del av det foreliggende byggeregnskapet.

Som følge av gjeldssituasjonen i VFK har prosjektet vært styrt etter stramme økonomiske rammer. Fylkestinget, fylkesutvalget og hovedutvalg for utdanning har løpende blitt orientert om fremdriften og økonomien i prosjektet gjennom den ordinære rapporteringen for fylkeskommunen og gjennom egne presentasjoner

Byggeregnskap

Alle tall i mill kroner	Opprinnelig budsjett	Prisstigning	Budsjett- endringer	Justert budsjett	Prosjekt- kostnad	Avvik
Styringsnivå I	463,1	24,5	12,1	499,6	507,0	-7,4
Brukerutstyr	30,0	2,6	-1,6	31,0	29,1	1,9
Vei og parkering	15,0	1,1	-	16,1	8,5	7,7
Tomtekostnader	54,0	0,0	2,5	56,5	56,5	0,0
Kunstnerisk utsmykking	2,0	0,1	-	2,1	2,1	0,0
Prosjektadmin/støtte	40,0	1,3	-0,4	40,9	31,1	9,8

Byggeier - endringer	19,0	1,2	-12,5	7,7	-	7,7
Styringsnivå II	160,0	6,4	-12,1	154,3	127,3	27,0
						-
Sum Nye Færder vgs.	623,1	30,9	-	654,0	634,3	19,7

Første tallkolonne i tabellen viser opprinnelig vedtatt budsjett på kr. 623,1 millioner som fordeler seg med kr. 463,1 millioner på styringsnivå I og kr. 160,0 millioner på styringsnivå II.

Andre kolonne viser at opprinnelig vedtatt budsjett er økt for å ta hensyn til prisstigning. Dette utgjør til sammen kr 30,9 millioner (ca 5% av budsjettet), hvorav 24,5 millioner vedrører styringsnivå I og 6,4 millioner vedrører styringsnivå II. Beregning av prisstigning er gjennomført månedlig siden juni 2011 ved å multiplisere den månedlige indeksavkastningen¹ med differansen mellom justert budsjett og akkumulert fakturert forbruk ved inngangen til måneden. Vedtak om prisstigningsjustering av byggebudsjettet er behandlet i den ordinære rapporteringen for fylkeskommunen.

Tredje kolonne viser at det er overført kr 12,1 millioner fra styringsnivå II til styringsnivå I som følge av endrings- og forbedringsarbeider ut over det som fremgår av kontrakten med entreprenør. Dette gjelder:

- Endret gassløsning: 2,3 millioner.
- Grunnforhold (høyere andel «forurensede masser» enn forutsatt i opprinnelig kalkyle): 7,1 millioner
- Diverse forbedringstiltak: 1,2 millioner
- Arbeider knyttet til brukerutstyrbudsjettet: 1,6 millioner

Fjerde kolonne viser justert budsjett på kr 654,0 millioner, som fordeler seg med kr 499,6 millioner på styringsnivå I og kr 154,3 millioner på styringsnivå II. Femte kolonne viser prosjektkostnaden på kr 634,3 millioner, som fordeler seg med kr 507,0 millioner på styringsnivå I og kr 127,3 millioner på styringsnivå II.

Sjette kolonne viser at prosjektet har et mindreforbruk på kr. 19,7 millioner. Dette fordeler seg med et merforbruk på kr 7,4 millioner på styringsnivå I og et mindreforbruk på kr. 27,0 millioner på styringsnivå II.

Styringsnivå I (kontrakten med entreprenør) hadde isolert sett et merforbruk på kr. 17,1 millioner. Merforbruket skyldes merkostnader ved oppføring av idrettsbygget, samt høyere prosjekteringskostnader enn forventet. I henhold til kontrakten er merforbruket fordelt mellom entreprenør og byggherre i sluttoppgjøret. Det endelige merforbruket for VFK på styringsnivå I er kr 7,4 millioner².

Avslutningsarbeider ny Færder vgs.

I budsjett 2015 ble det bevilget kr 5,0 millioner for kostnader knyttet til avslutningen av byggefasen og overgangen til fase III (reklamasjonsfasen). Dette er kostnader som forventes å påløpe i den kommende 5-års perioden og er ikke en del av det foreliggende byggeregnskapet:

- «Forbedringspott» kr. 1,2 millioner
- Prøvedrift kr 0,2 millioner
- Gjenstående på brukerbudsjettet kr 1,9 millioner
- Oppfølgingsarbeider i reklamasjonsfasen kr 1,7 millioner

¹ Det er Statistisk Sentralbyrå sin indeks for boligblokk som er benyttet.

² VFK's andel av merforbruket på styringsnivå I er kr. 8,6 millioner. Denne rapporten viser et merforbruk på kr. 7,4 millioner. Differansen på kr. 1,2 millioner forklares ved at «forbedringspotten» som er videreført i bevilgningen for prosjektet «Avslutningsarbeider ny Færder vgs».

Finansiering

Prosjektets finansiering er behandlet i fylkeskommunens budsjett og regnskapsrapporter. Oppsummert er den nye skolen finansiert på følgende måte:

Budsjett Nye Færder i årsbudsjett/økonomiplan	mill kr
Før 2012	92,9
Budsjett 2012	120,4
Budsjett 2013	268,7
Budsjett 2014	147,8
Budsjett 2015	24,2
Sum budsjett	654,0
Sum projektkostnad Nye Færder vgs	634,3
Finansiert ved:	
Drift/mva kompensasjon	110,2
Låneopptak	524,1
Sum finansiering byggeprosjektet	634,3

Salg av eiendommer

Skolens eiendommer på Slottsfjellet, Teie og Korten er besluttet solgt.

Slottsfjellskolen ble solgt i juni 2013 med en salgssinntekt på kr. 17 millioner. Eiendommen på Teie vil bli lagt ut for salg forutsatt politisk vedtak om godkjenning av reguleringsplan i Tønsberg kommune 11.09.15.

Salget av eiendommen på Korten er utsatt som følge av veiprojektet «by-pakke Tønsberg». Festekontrakten er gyldig for skoleformål fram til 2050. Eiendommen klargjøres nå til bruk for Kompetansebyggeren Vestfold og Kompetansesenter for Læringsutvikling (KLU). Både salgstidspunkt og salgssum er høyst usikkert.

Salgsinntektene er benyttet til finansieringen av fylkeskommunens investeringer. Framtidige salgssinntekter vil bli satt av til investeringsfond når salget er realisert, og siden bli benyttet til finansiering av investeringer og /eller reduksjon av lån.

Spillemidler

Det er gitt tilsagn om kr. 5,7 millioner i spillemidler, hvorav kr 2,4 millioner forventes utbetalt i 2015 og kr 3,3 millioner i 2016. Midlene benyttes til nedbetaling av gjeld.

Konklusjon

Prosjektledelsen konkluderer med at byggingen av nye Færder videregående skole er gjennomført innenfor vedtatt byggeprogram, framdriftsplan og budsjett.

Overordnede målsettinger for lokasjon, arealbruk og teknisk program er oppnådd, og HMS er ivaretatt på en god måte. Prosjektet har noen mindre endringer i forhold til opprinnelig byggeprogram av hensyn til prosjektering og funksjon.

Det er gitt midlertidig brukstillatelse inntil ny reguleringsplan for gammelt skoleområde med 81 parkeringsplasser for ny skole er godkjent av Tønsberg kommune.

Skolen har sammen med prosjektledelse og ansvarlig entreprenør, bidratt til gjennomføring av et vellykket byggeprosjekt i tråd med ønsket målsetting.

Byggherre og prosjektledelsens forhold til og samarbeid med ansvarlig entreprenør har fungert meget godt, og samspillmodellen som entreprisreform har fungert på en meget tilfredsstillende måte.



VESTFOLD
fylkeskommune

Arkivsak-dok. 201300776-5
Arkivkode 614/---/8&42
Saksbehandler Torbjørn Lunde

Saksgang	Møtedato	Sak nr
Fylkesutvalget	03.09.2015	104/15
Fylkestinget	10.09.2015	57/15

Færder videregående skole - sluttrapport byggesak

Sammendrag

Byggingen av nye Færder videregående skole er gjennomført innenfor vedtatt byggeprogram og framdriftsplan. Prosjektet er ferdigstilt med en total prosjektkostnad på 634,3 mill kroner. Dette tilsvarer et mindreforbruk på 19,7 mill kroner målt mot budsjetttramme på kr. 654,0 mill kroner.

Fylkesrådmannens innstilling

1. Sluttrapport med byggeregnskap for byggingen av Færder videregående skole godkjennes
2. Investeringsramme for 2015 reduseres med 19,7 mill kroner. Budsjettert låneopptak reduseres med 15,8 mill kroner og budsjettert mva- kompensasjon reduseres med 3,9 mill kroner.

Tønsberg, 17.08.2015

Egil Johansen
fylkesrådmann

Lisbeth Eek Svensson
direktør

Vedlegg:

Sluttrapport for Færder vgs
Protokoll fra Kontrollutvalget 270815 (ettersendes)

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på www.vfk.no.
Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

Innledning:

I 2004 ble det vedtatt en helhetlig skoleplan for Vestfold fylkeskommune, der det ble lagt opp til at de videregående skolene i Vestfold skulle utvikles videre ut fra føringer om arealbruk og skolestruktur. Det ble blant annet fattet vedtak om å etablere både yrkes- og studieforberedende programmer på alle skoler, og alle samorganiserte skoler skulle samlokaliseres. Dette medførte planlegging av flere byggeprosjekter for de videregående skolene i Vestfold. De store skoleinvesteringene Thor Heyerdahl videregående skole, Færder videregående skole og Horten videregående skole skulle utvikles i nevnte rekkefølge.

Byggingen av nye Færder videregående skole i Tønsberg er gjennomført i samsvar med byggeprogram og budsjett som ble vedtatt av fylkestinget 13.12.11, jf FT 90/11:

Vedtak

1. Forprosjekt med egne kroppsøvningslokaler for Færder VS med et samlet bruttoareal på 15 113 m², med justert tilbudsstruktur godkjennes.
2. Fylkesrådmannen gis fullmakt til å videreføre prosjektet innenfor en prosjektkostnad på NOK 623 mill.kr., (1.6.2011) finansiert som beskrevet i budsjett 2012 og økonomiplan 2013-2015.
3. Fylkesrådmannen gis fullmakt til en videreføring av samspillkontrakten med ANS Færder Interaksjon med ferdigstillelse til skolestart 2014.
4. Fylkesrådmannen gis fullmakt til å endre hovedkilde for oppvarming til fjernvarme i stedet for de prosjekterte energibrønner/jordvarme, dersom det viser seg hensiktsmessig i forhold til tidligere vedtatte energimål og økonomiske gevinster.

I forhold til punkt 4. i vedtaket ble det utredet og konkludert med at det var økonomisk mest gunstig å opprettholde prosjektert løsning med energibrønner/jordvarme. Det ble prosjektert inn biogass fra Skagerak naturgass som spisslast/reservekilde. Denne ordningen har medført at skoleanlegget tilfredsstillende energiklasse A.

I henhold til byggereglementets §10 ble det etablert en styringsgruppe som styrer prosjektets utforming, kvalitet og framdrift innenfor rammer gitt av fylkesutvalg/fylkesting. I planleggings- og prosjekteringsfasen var styringsgruppa ledet av utdanningsdirektøren. I byggefasen har styringsgruppen vært ledet av stabsdirektøren.

Det har i hele prosjektperioden vært rapportert jevnlig om prosjektets status til både hovedutvalg for utdanning, fylkesutvalget og fylkestinget. Det har også blitt gjennomført en rekke befaringer for administrativ og politisk ledelse.

Saksutredning:

Overordnet mål og visjon

De overordnede målsetningene for prosjektet fremgår av:

Føringer for nybygging av videregående skoler i Vestfold, vedtatt av Utvalget for utdanning og kompetanse i april 2002,

«Arealbruk – framtidens skoleanlegg», utarbeidet av utdanningsavdelingen i oktober 2004,

Visjonsbok for Færder vgs fra juni 2006, samt

Teknisk program for Færder vgs fra juni 2009. Teknisk program ble lagt til grunn for programmeringsprosessen og har vært førende for prosjekteringsprosessen og kan oppsummeres med følgende hovedpunkter:

- Velvære, miljø og langsiktighet
- Åpenhet, arbeidsmåter og funksjonalitet over tid
- Energi, varme og kjøling
- Ressurser
- HMS-arbeidet
- Styringssystemer

Gjennomføring av byggeprosjektet

Forprosjektet ble vedtatt gjennomført i Fylkestinget 13.12.11. Prosjekteringsmøter med entreprenør pågikk en gang i uken fra januar 2012 til mai 2012, deretter etter behov. Igangsettingstillatelse ble gitt 10.04.12. Råbygget var ferdig 29.03.2013. Arbeidene med yttervegger, innvegger, innredninger, etablering av anlegg utomhus og tekniske arbeider pågikk i 2013-2014.

Noen viktige milepæler:

- Bygningsmessig delovertakelse var 30.06.2014.
- Delovertakelse av tekniske anlegg og ferdigstilling var 11.08.2014.
- Skolen ble tatt i bruk fra skolestart august 2014, og ble offisielt åpnet 12. september.
- Sluttoppgjør ble avsluttet 04.02.2015.
- Prøvedrift avsluttes 01.09.2015.
- 5 års reklamasjonsfrist utløper 30.06.2019

Vedtatt reguleringsplan har en gjenstående heftelse som det er søkt dispensasjon fra. Det må reguleres inn 81 parkeringsplasser på Banebakken 35 før det kan gis brukstillatelse for skolen. Ny reguleringsplan for det gamle skoleområdet er utarbeidet og oversendt Tønsberg kommune, men er ennå ikke godkjent. Det er derfor midlertidig etablert 81 plasser på gammel parkering i Banebakken 35. Midlertidig brukstillatelse for Færder vgs er innvilget, frem til 31.12.15. Det kan søkes om forlengelse.

Vurdering av måloppnåelse

Føring for nybygging av videregående skoler i Vestfold er lagt til grunn ved planlegging av prosjektet og vurderes ivaretatt på en god måte.

Effektiv arealbruk: Færder har et arealtall på 17,7m². Andre tilsvarende og nye skoleanlegg i Norge opererer med arealtall i størrelsesorden 20 – 22 m². Skolen opplever det som lett å utnytte arealene på tvers av avdelinger og at det er godt tilrettelagt for sambruk og flerbruk. Prosjektledelsen er av den oppfatning at målene for arealbruk er oppnådd, samtidig som arealdisponeringene er både hensiktsmessige og effektive.

Tekniske program: Beskriver de overordnede føringene for utforming av skoleanlegget. Det er lagt stor vekt på at de pedagogiske føringene fra funksjonsprogrammet skal være styrende for valg av generelle tekniske løsninger som gir skoleanlegget en høy grad av generalitet, fleksibilitet og elastisitet, innenfor følgende hovedområder:

Velvære, miljø og langsiktighet: Byggeprosessen er gjennomført med fokus på rent tørt bygg for å sikre et godt arbeids- og innemiljø over tid. Skolen har god luftutskiftning og er tilrettelagt med spesialavsug i verksteder og ellers der det er nødvendig.

Det er gjort en vurdering av miljøbelastningen av de viktigste og hyppigste brukte materialene og det er valgt materialer med lav miljøbelastning i størst mulig grad. Det er bygget med få og slitesterke materialer med lang levetid.

I tillegg er det viktigste bidraget til miljø, oppnåelse av målet om arealeffektivitet, siden arealer som ikke er bygget er de mest miljøvennlige og økonomisk fordelaktige.

Åpenhet, arbeidsmåter og funksjonalitet over tid: Skolen har en sterk, solid form der det varme interiøret lokker gjennom generøse vindusåpninger og inviterer byen inn. Skolen har kompakte løsninger uten å oppleves som trang. Åpenhet vises tydelig i inngangspartiet, skolens aula. Skolegården er åpen mot sjøen og byen, samt i stor grad også mot veien, samtidig som lyddempende tiltak er ivaretatt. Skoleanlegget har generelt fått gode tilbakemeldinger, på tross av at det en periode var noe negativ medieomtale av utvendig fasade.

Det har vært en viktig målsetting å bygge et skoleanlegg med riktig grad av fleksibilitet for å ivareta byggets funksjonalitet over tid. Det er etablert en brannteknisk løsning som reduserer mengden med bygningskonstruksjoner med branntekniske krav som skal gjøre det mulig å gjøre større endringer mellom for eksempel ulike studieprogrammer, romstørrelser etc. Det er også etablert en åpen teknisk himling som gjør det enkelt å gjøre endringer i det tekniske anlegget. Ved valg av innerveggstyper er det ikke valgt modulvegger da lyd- og brannkrav vil gjøre modulveggene uforholdsmessig dyre.

Krav knyttet til universell utforming er tilfredsstillt.

Energi, varme og kjøling: Prosjektet er bygget som et energiklasse A – bygg (skoledel 76 kWh/m², verksteder 106 kWh/m²)

Skoleanlegget har et avansert vannbårent varme og kjølesystem, der energien hentes fra 31 borehull til en varmepumpe. Varmepumpen dekker 80% av skolen energibehov. Spisslasten (20%) dekkes med en biogasskjel. Ved behov, vår og høst bidrar varmepumpen også til kjøling i bygget.

Ressurser: Det er totalt levert inn ca 558 tonn avfall. Det er utført avfallssortering i byggeperioden, sorteringsgraden er ca 79%. Det er kjørt bort ca 2.500 tonn rene naturlige masser fra byggeplassen. Ca 28.000 tonn forurensende masser er kjørt til deponi. Dette ble noe mer enn forventet.

Totalt energiforbruk (strøm og diesel) på byggeprosjektet er ca 1.355.000 kWh. Dette tilsvarer 90 kWh/m². Dette vurderes totalt sett som lite på et byggeprosjekt som dette.

Det er utført vurderinger av livssyklus kostnader (LCC) for investerings- og driftskostnader. Eksempler på dette er alternativitetsvurdering av gulvoverflater, vurderinger av energikonsept/ løsninger, FDV nøkkeltall og vurdering av utvendig og innvendig materialvalg på overflater.

HMS-arbeidet: Lønns- og arbeidsvilkår er praktisert slik EØS-regelverket fastsetter i forhold til arbeidsklausuler i offentlige arbeidskontrakter. HMS-plan for gjennomføringsfasen er blitt fulgt opp med regelmessige inspeksjoner på byggeplassen og stikkprøver av lønns- og arbeidsforhold. Det ble registrert 493 uønskede hendelser i prosjektet. Det har vært 12 stk personskader med medisinsk behandling. Ingen alvorlige ulykker er registrert. Fraværet er på 1.408 dager, som utgjør 4,4%. I HMS sluttrapport konkluderes det med at byggeprosjektet har hatt stort fokus på sikkerhet, og at det er et godt gjennomført prosjekt.

Skolen har iverksatt prosess med søknad om godkjenning i forhold til miljørettet helsevern. Godkjenning forventes å foreligge i løpet av høsten 2015.

Styringsystemer: Skolebygningene har et trådløst IT-nettverk med stor kapasitet. Skolen har også et sentralt styringsystem for driftstekniske anlegg (SD-anlegg). SD anlegget kan fjernstyres via internett. Server for SD-anlegget ligger lokalt i prøvedriftsperioden, men skal flyttes til fylkeshuset og implementeres i VFK sitt overordnede SD anlegg for alle virksomheter etter endt prøvedrift 01.09.15

Prosjektledelsen er av den oppfatning at føringene for utforming av skoleanlegget med hensyn på tekniske målområder er oppnådd. Det er lagt til rette for et skoleanlegg med høy grad av generalitet, fleksibilitet og elastisitet, samtidig som pedagogiske føring er hensyntatt.

Overtakelse, prøvedrift og reklamasjoner

Del 3 av samspillavtalen som ligger til grunn for utbyggingsprosjektet, omhandler forhold i garantitiden, det vil si i 5 år etter overtakelse.

I denne perioden sier samspillavtale III at arbeidsfellesskapet skal ha ansvar for å håndtere funksjonelle mangler som har årsaksforhold i alliansens (inkl. VFK sine) disposisjoner, disse kalles forbedringer. Forbedringer partene blir enige om skal dekkes av den avtalefestede forbedringspotten på 1 million kr eks. mva, som er avsatt til dette formålet. Avsetningen dekkes med en halvdel på hver av partene. Forbedringer utover avtalt beløp må VFK dekke selv.

Interaksjon Færder skal i tillegg også påse at feil blir rettet opp som reklamasjoner i henhold til vanlig garantiansvar i norsk standard (NS 3431)

Skolen ble tatt i bruk til skolestart august 2014. Det var noen mangler ved overtagelse den 11.08.14 (ca 50 punkter). Disse ble utbedret før prøvedriftsperioden startet 01.01.15. Reklamasjoner (feil funnet etter overtagelse) blir fortløpende lagt på en egen reklamasjonsliste av skolen og sendt entreprenør. Pr 01.06.2015 er det fremmet 62 reklamasjoner, hvor 21 ennå ikke er utbedret eller avklart. Hovedsakelig er dette enkeltstående feil med begrenset alvorlighetsgrad. Feil på dørmiljø (lås, hengsler, automatikk) er imidlertid en gjenganger. Duker for solavskjerming er blitt løse og kan representere en større utbedringsjobb. I tillegg er det noe usikkerhet knyttet til kapasitet på overvannsrørledninger som ser ut til å gå fulle ved nedbør over ca 9mm. Dette kan representere en risiko for vanninntrenging. Saken er under oppfølging, og det er planer for en mulig løsning ved behov.

Prøvedrift av VVS anlegg avsluttes 01.09.2015. Det er så langt ikke oppdaget vesentlige feil eller behov for større justeringer av driftsparametere på SD anlegget.

Reklamasjoner må følges opp mot entreprenør i garantiperioden frem til sommeren 2019. Skolen har ansvar for å oppdage feil, ved behov bistår VFK Eiendom å fremme feil som reklamasjon og følge opp reklamasjonen. Er reklamasjonen berettiget, er Interaksjon Færder ansvarlig for å utbedre forholdet.

Økonomi

Fylkestinget vedtok i desember 2011 en total ramme for prosjektet på kr 623,1 mill kroner. Denne rammen er prisjustert med 30,9 mill kroner til 654,0 mill kroner. Total prosjektkostnad er 634,3 mill kroner og prosjektet viser ved avslutningen et mindreforbruk på 19,7 mill kroner.

Den økonomiske oppfølgingen av prosjektet er gjennomført på to styringsnivåer. Styringsnivå I omfatter byggekostnadene for prosjektet, og består av kontrakten mellom

Vestfold fylkeskommune og Interaksjon Færder ANS. Styringsnivå II består av byggherrens øvrige kostnader som omfatter plan og regulering, tomtekjøp, byggeledelse, vei og parkering, brukerutstyr, kunst osv. Byggeregnskapet omfatter styringsnivå I og II.

I tillegg til den ordinære prosjektrammen ble det ved prosjektets oppstart innarbeidet en sikkerhetsavsetning på 45 mill kroner i økonomiplanen. Denne skulle i utgangspunktet være en reserve for fylkestinget. Da det ble klart at prosjektet ville bli ferdigstilt innenfor bevilgningen ble sikkerhetsavsetning ikke videreført i økonomiplan for 2015-2018. Sikkerhetsavsetningen er ikke en del av det foreliggende byggeregnskapet.

Som følge av gjeldssituasjonen i VFK har prosjektet vært styrt etter stramme økonomiske rammer. Fylkestinget, fylkesutvalget og hovedutvalg for utdanning har løpende blitt orientert om fremdriften og økonomien i prosjektet både gjennom den ordinære rapporteringen for fylkeskommunen og gjennom egne presentasjoner.

Prosjektets byggeregnskap er oppsummert i tabellen nedenfor.

Alle tall i mill kroner	Opprinnelig budsjett	Prisstigning	Budsjett- endringer	Justert budsjett	Prosjekt- kostnad	Avvik
Styringsnivå I	463,1	24,5	12,1	499,6	507,0	-7,4
Brukerutstyr	30,0	2,6	-1,6	31,0	29,1	1,9
Vei og parkering	15,0	1,1	-	16,1	8,5	7,7
Tomtekostnader	54,0	0,0	2,5	56,5	56,5	0,0
Kunstnerisk utsmykking	2,0	0,1	-	2,1	2,1	0,0
Prosjektadmin/støtte	40,0	1,3	-0,4	40,9	31,1	9,8
Byggeier - endringer	19,0	1,2	-12,5	7,7	-	7,7
Styringsnivå II	160,0	6,4	-12,1	154,3	127,3	27,0
						-
Sum Nye Færder vgs.	623,1	30,9	-	654,0	634,3	19,7

Prisstigning: Opprinnelig vedtatt budsjett er økt for å ta hensyn til prisstigning. Dette utgjør til sammen 30,9 mill kroner (ca 5% av budsjettet), hvorav 24,5 mill kroner vedrører styringsnivå I og 6,4 mill kroner vedrører styringsnivå II. Beregning av prisstigning er gjennomført månedlig siden juni 2011 ved å multiplisere den månedlige indeksavkastningen¹ med differansen mellom justert budsjett og akkumulert fakturert forbruk ved inngangen til måneden. Vedtak om prisstigningsjustering av byggebudsjettet er behandlet i den ordinære rapporteringen for fylkeskommunen.

Interne budsjettjusteringer som følge av endrings- og forbedringsarbeider: Det er overført 12,1 mill kroner fra styringsnivå II til styringsnivå I som følge av endrings- og forbedringsarbeider ut over det som fremgår av kontrakten med entreprenør. Dette gjelder:

- Endret gassløsning: 2,3 mill kroner
- Grunnforhold (høyere andel «forurensede masser» enn forutsatt i opprinnelig kalkyle): 7,1 mill kroner
- Diverse forbedringstiltak: 1,2 mill kroner
- Arbeider knyttet til brukerutstyrsbudsjettet: 1,6 mill kroner

¹ Det er Statistisk Sentralbyrå sin indeks for boligblokk som er benyttet.

Avslutningsarbeider ny Færder vgs: I budsjett 2015 ble det bevilget 5,0 mill kroner for kostnader knyttet til avslutningen av byggefasen og overgangen til fase III (reklamasjonsfasen). Dette er kostnader som forventes å påløpe i den kommende 5-års perioden og er ikke en del av det foreliggende byggeregnskapet:

- «Forbedringspott» 1,2 mill kroner
- Prøvedrift 0,2 mill kroner
- Gjenstående på brukerbudsjettet 1,9 mill kroner
- Oppfølgingsarbeider i reklamasjonsfasen 1,7 mill kroner

Forbedringspotten er ennå ikke benyttet. Ved 1. års garantibefaring skal det vurderes hvilke saker som så langt bør dekkes av forbedringspotten. Reklamasjons/ garantiperioden er 5 år. Både antall og alvorlighetsgrad på mangler og reklamasjoner så langt vurderes så langt som lav.

Finansiering

Prosjektets finansiering er behandlet i fylkeskommunens budsjett og regnskapsrapporter. Oppsummert er den nye skolen finansiert på følgende måte:

Budsjett Nye Færder i årsbudsjett/økonomiplan	mill kroner
Før 2012	92,9
Budsjett 2012	120,4
Budsjett 2013	268,7
Budsjett 2014	147,8
Budsjett 2015	24,2
Sum budsjett	654,0
Sum prosjektkostnad Nye Færder vgs	634,3
Finansiert ved:	
Drift/mva kompensasjon	110,2
Låneopptak	524,1
Sum finansiering byggeprosjektet	634,3

Salg av eiendommer: Skolens eiendommer på Slottsfjellet, Teie og Korten er besluttet solgt og salgsinntektene er besluttet avsatt til investeringsfond slik at låneopptak ved fremtidige investeringer kan reduseres.

Slottsfjellskolen ble solgt i juni 2013 med en salgsinntekt på 17 mill kroner. Eiendommen på Teie vil bli lagt ut for salg forutsatt politisk vedtak om godkjenning av reguleringsplan i Tønsberg kommune 11.09.15.

Salget av eiendommen på Korten er utsatt som følge av veiprojektet «by-pakke Tønsberg». Fstekontrakten er gyldig for skoleformål fram til 2050. Eiendommen klargjøres nå til bruk for Kompetansebyggeren Vestfold og Kompetansesenter for Læringsutvikling (KLU). Både salgstidspunkt og salgssum er høyst usikkert.

Spillemidler: Det er gitt tilsagn om 5,7 mill kroner i spillemidler, hvorav 2,4 mill kroner forventes utbetalt i 2015 og 3,3 mill kroner i 2016. Midlene benyttes til nedbetaling av gjeld.

Fylkesrådmannens bemerkninger:

Fylkesrådmannen konkluderer med at byggingen av nye Færder videregående skole er gjennomført innenfor vedtatt byggeprogram, framdriftsplan og budsjett.

Det har ikke vært nødvendig å benytte prosjektets sikkerhetsavsetning på 45 mill kroner.

Overordnede målsettinger for lokasjon, arealbruk og teknisk program er oppnådd, og HMS er ivaretatt på en god måte. Prosjektet har noen mindre endringer i forhold til opprinnelig byggeprogram av hensyn til prosjektering og funksjon.

Det er gitt midlertidig brukstillatelse inntil ny reguleringsplan for gammelt skoleområde med 81 parkeringsplasser for ny skole er godkjent av Tønsberg kommune.

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget
Fylkestinget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 28/15

Sluttrapport – Gildehallen på Borre

I tråd med Reglementet for byggeprosjekter i Vestfold fylkeskommune, § 14 Sluttregnskap, skal sluttrapport for alle investeringer større enn 20 mill. kr. legges fram for kontrollutvalget.

Sluttrapport for Gildehallen på Borre er oversendt sekretariatet 13. august 2015. Rapporten inneholder en oppsummering av prosjektets og ulike faser i tillegg til oversikt over økonomi og finansiering. Prosjektet hadde en bevilget ramme på kr 25,5 mill.

De totale kostnadene for prosjektet ble kr 25 458 196,- som ga et mindreforbruk på kr 41 804,- i forhold til budsjettammen.

Revisors utførte arbeid etter ISRS 4400 – "avtalte kontrollhandlinger" avdekker ingen vesentlige feil eller avvik.

Vedlegg: Sluttrapport Færder videregående skole, 12.08.15
Uttalelse fra Vestfold kommunerevisjon
Fylkestingssak 56/15 – Gildehall sluttrapport byggesak

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har behandlet sluttrapport for Gildehallen på Borre. Kontrollutvalget anbefaler at mindreforbruket blir benyttet til å redusere låneopptaket.

Vedtak:



Sluttrapport Gildehallen

Sammendrag

Rapporten redegjør for byggeprosjektet Gildehallen på Borre som er gjennomført i perioden 2009 – 2015. Byggeprosjektet er ferdigstilt innenfor den bevilgede rammen på 25,5 millioner kroner.

Innledning:

Våren 2007 vedtok Fylkestinget (FT 21/07) å bevilge midler til å bygge en gildehall på Borre. Det ble gitt en økonomisk ramme på 10 millioner kroner til prosjektet. Bygging av tomt samt reguleringsplanprosessen trakk ut i tid. Materialkostnadene økte kraftig fra 2007-2009. I tillegg ble det satt krav fra Statens vegvesen om ytterligere støyskjerming av tomten til Gildehallen samt krav om økt parkeringskapasitet. Det ble tilført prosjektet 1.5 millioner i budsjett for 2010, og ytterligere 3,5 millioner kroner som låneopptak dekket av kultursektorens ramme (FT 74/10) for å imøtegå disse utfordringene.

Planleggingsfasen trakk ut i tid og arbeidet med byggingen startet først for fullt i 2010. I løpet av februar 2012 ble det klart at prosjektet ikke lot seg gjennomføre innenfor den gitte økonomiske rammen. Rådmannen holdt politikerne løpende orientert gjennom våren 2012 (FU 41/12) og det ble besluttet å tilføre prosjektet ytterligere 10,5 millioner kroner (FT 35/12). Den totale rammen for prosjektet ble med dette på 25,5 millioner kroner. Videre ble det gjort endringer i styringsgruppen for prosjektet samt at ansvaret for slutføring av bygget ble satt ut til et privat firma.

Bakgrunn for rapporten:

I tråd med byggereglementet for Vestfold fylkeskommune legges det frem sluttrapport for fylkesutvalget og fylkestinget. I reglementet heter det:

«§ 14 Sluttregnskap

For alle investeringer større enn 20 millioner skal det utarbeides sluttrapport med evaluering av prosjektet og byggeregnskap fortrinnsvis innen utgangen av 1. garantiår. Sluttrapporten legges fram for styringsgruppen og kontrollutvalget før den legges fram for fylkesutvalget og fylkestinget.

Mer eller mindre forbruk omtales og disponeres i saken sammen med sluttrapporten.»

Evaluering:

Gildehallen ble overlevert til Vestfoldmuseene 7.juni 2013. Da startet Midgards prøvedrift av Gildehallen.

Det var flere viktige mål med prosjektet Gildehall på Borre.

- 1) Det skulle styrke vikingtidsformidlingen på Midgard og Borrehaugene.
- 2) Det skulle styrke tradisjonshåndverkskompetansen i regionen.

- 3) Det skulle legges vekt på å finne ut mer om røykavgang og fargebruk.
- 4) Gildehallen er bygd som et argument, siden ingen hallbygning har blitt stående fram til vår tid. Bygget som er reist er en tolkning som leg og lærd kommer til å lære av i årene som kommer.

Det er økt fokus på vikingtid i Vestfold og Borreparken med Midgard og Gildehallen peker seg naturlig ut som senter for videre utvikling.

Arbeidet med byggingen av Gildehallen foregikk i hovedsak i 2010-2013. Håndverkere ble engasjert, og av de fem som arbeidet med å produsere delene til hallbygget er i dag tre av dem ansatt på byggfag i videregående skole, hvor de implementerer kunnskap fra prosjektet i fagutdanningen så langt det er mulig. Én har startet eget tradisjonshåndverksfirma og samarbeider med etablerte firmaer som arbeider med restaurering, og femtemann er ansatt i et byggefirma. Kompetansestrategien ble fulgt og har gitt resultater.

Det har vært negativ fokus på røyk i Gildehallen. Dessverre opplevde publikum av og til i den tidligste driftsfasen irriterende røyk. Problemene er i ettertid redusert, og nå er det kun i vanskelige værforhold med ugunstig vind kombinert med høy temperatur ute ved lavtrykk at det fortsatt kan oppstå noen utfordringer. Utprøvingene etter første fase har vært gjennomført systematisk under varierte forhold. Det har vært hentet inn kompetanse utenfra fra folk med fyringsteknisk kompetanse og fra brannvesenet. Dette har gitt grunnlag for endringer i oksygentilførselen til bålet og ildstedet bygges om og justeres i henhold til dette. Inne i hallen skal det gjøres en del utprøving med bruk av dekorfarger. Blant annet skal de utskårne søylene fargesettes. Dette arbeidet har avventet at treverket i søylene skulle tørke skikkelig. Avsluttende arbeider med ildstedet utføres inneværende år.

Regnskap:

Gildehallen er pr februar 2015 ferdigstilt innenfor den netto bevilgede økonomiske rammen på 25,5 millioner kroner.

Regnskapet viser et mindre forbruk på kr 41 804. Disse midlene vil i henhold til byggereglementet bli omtalt og disponert i den politiske saken som følger sluttrapporten.

Hovedtall i regnskapet:

<i>Beløp i 1000 kr</i>	<i>Prosjektets ramme</i>	<i>Akkumulert regnskap</i>	<i>Avvik rammeregnskap</i>
Lønn og sosiale kostnader		6 579	
Kjøp av varer og tjenester		1 804	
Byggekostnader		13 529	
Merverdiavgift		3 709	
Salgsinntekter		-26	
Refusjoner		-137	
Sum prosjektutgifter	25 500	25 458	42
Spillemidler (se merknad*)	-1 000	-850	-150
Netto prosjektutgifter	24 500	24 608	-108

**Siste del av spillemidlene, kr 150 000 kan søkes utbetalt når revisor bekreftet sluttregnskap foreligger*

Oversikt bevilgningsvedtak totalramme	<i>Beløp i 1000 kr</i>
Bevilgning FT 54/06 (Budsjett 2007, Økplan 2008-2010)	10 000
Vedtak om igangsetting av prosjektet FT 21/07	
Bevilgning FT 77/09 Vegløsning (budsjett 2010, Økplan 2011-2014)	1 500
Bevilgning FT 74/10 (Budsjett 2010, Økplan 2012-2014)	3 500
Bevilgning FT 35/12 (egen fylkestings sak)	10 500
Sum bevilget ramme	25 500

konklusjon:

Gildehallen på Borre er tross høye kostander og sin lange tilblivelsestid et bygg som evner å begeistre fylkets innbyggere og tilreisende. Det er en av hovedarenaene og bærebjelkene i den videre satsingen på vikingtid i Vestfold.

Byggeprosjektet er ferdigstilt innenfor netto bevilget ramme på 25,5 millioner kroner.

Til Vestfold fylkeskommune

**SLUTTREGNSKAP FOR INVESTERINGSPROSJEKT GILDEHALLEN
– VESTFOLD FYLKESKOMMUNE – REVISORS UTTALELSE**

Vi har gjennomført de kontrollhandlinger som er avtalt med dere og listet opp nedenfor. Vårt oppdrag er utført i samsvar med ISRS 4400 – Avtalte kontrollhandlinger. Handlingene er utført for å bistå dere i vurderingen av riktigheten av investeringsprosjekt som er avsluttet og framkommer i sluttrapport mottatt pr 04.08.2015. Prosjektregnskapet viser investeringsutgifter med kr 25 458 196.

Vi har kontrollert at:

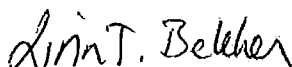
- beskrivelsen av byggeprosjektets fremdrift samsvarer med vedtak og budsjettforutsetninger
- utgifter og inntekter som er bokført på prosjekt Gildehallen vedrører det aktuelle prosjekt
- beløpene i regnskapsoppsettet samsvarer med fylkeskommunens regnskap
- sluttregnskapet er gjennomført innenfor fylkestingets bevilgning på kr 25 500 000

Vårt arbeid avdekket ingen vesentlige feil eller avvik.

Siden de ovenstående kontrollhandlinger verken utgjør revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, gir vi ikke uttrykk for noen sikkerhet for at informasjonen ikke inneholder vesentlige feil. Dersom vi hadde utført tilleggshandlinger eller hadde gjennomført revisjon eller begrenset revisjon i samsvar med revisjonsstandardene, kunne andre forhold ha kommet til vår kunnskap og blitt rapportert til dere.

Vår uttalelse er utelukkende utarbeidet for det formålet som er beskrevet i første avsnitt, og skal ikke brukes til noe annet formål. Uttalelsen er beregnet på fylkestinget.

Borre, 12. august 2015
Vestfold kommunerevisjon



Linn Therese Bekken
Statsautorisert revisor



VESTFOLD
fylkeskommune

Arkivsak-dok. 201100407-32
Arkivkode ---/C50
Saksbehandler Arild Braa Norli

Saksgang	Møtedato	Sak nr
Fylkesutvalget	03.09.2015	103/15
Fylkestinget	10.09.2015	56/15

Gildehall - Sluttrapport byggesak

Sammendrag

Gildehallen på Borre er ferdigstilt og i tråd med byggereglementet legges sluttrapport frem for kontrollutvalget, fylkesutvalget og fylkestinget. Byggeprosjektet er ferdigstilt innenfor netto bevilget ramme på 25,5 mill. kr. Prosjektet har et mindreforbruk på kr 41 804.

Fylkesrådmannens innstilling

1. Sluttrapport med byggeregnskap for bygging av Gildehallen godkjennes.
2. Mindreforbruk i prosjektet på kr. 41 804 benyttes til redusert låneopptak i 2015.

Tønsberg, 10.08.2015

Egil Johansen
fylkesrådmann

Arild Moen
direktør

Vedlegg: Sluttrapport Gildehallen
Uttalelse fra revisjonen
Protokoll fra kontrollutvalget 270815 (ettesendes)

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på www.vfk.no.
Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

Innledning:

Våren 2007 vedtok Fylkestinget (FT 21/07) å bevilge midler til å bygge en gildehall på Borre. Det ble gitt en økonomisk ramme på 10 millioner kroner til prosjektet. Det ble tilført prosjektet 1.5 millioner i budsjett for 2010, og ytterligere 3,5 millioner kroner som låneopptak dekket over kultursektorens ramme (FT 74/10). I 2012 ble prosjektet tilført ytterligere 10,5 millioner kroner (FT35/12). Den totale rammen for prosjektet ble med dette på 25,5 millioner kroner. Videre ble det gjort endringer i styringsgruppen for prosjektet samt at ansvaret for slutføring av bygget ble satt ut til et privat firma.

Gildehallen er pr. februar 2015 ferdigstilt innenfor den bevilgede økonomiske rammen på 25,5 millioner kroner.

Saksutredning:

I tråd med byggereglementet for Vestfold fylkeskommune legges det frem sluttrapport for fylkesutvalget og fylkestinget. I reglementet heter det:

«§ 14 Sluttregnskap

For alle investeringer større enn 20 millioner skal det utarbeides sluttrapport med evaluering av prosjektet og byggregnskap fortrinnsvis innen utgangen av 1. garantiår. Sluttrapporten legges fram for styringsgruppen og kontrollutvalget før den legges frem for fylkesutvalget og fylkestinget.

Mer eller mindre forbruk omtales og disponeres i saken sammen med sluttrapporten.»

Sluttrapport med regnskap:

Sluttrapporten redegjør for byggeprosjektet Gildehallen på Borre som er gjennomført i perioden 2009 – 2015. Sluttrapporten er behandlet av kommunerevisjonen og det ble ikke avdekket vesentlige feil eller mangler.

Sluttrapporten med uttalelsen fra revisjonen ble fremlagt for kontrollutvalget 27. august.

Fylkesrådmannens bemerkninger:

Gildehallen på Borre er godt inne i sitt andre ordinære driftsår i regi av Vestfoldmuseene IKS. Selv om hallen nå er godt fungerende fortsetter arbeidet med å utvikle miljøet inne i hallen og på uteområdene. I forbindelse med den pågående satsningen på vikingtid i fylket er det avsatt kr. 150 000 til innredningsarbeider i Gildehallen og videreutvikling og levendegjøring av området på Borre i 2015 (HKH-sak 17/15). Arbeidet med å videreutvikle hallen og å formidle vikingtidshistorien på Borre skjer i et godt samarbeid mellom fylkeskommunen og Vestfoldmuseene. Fylkesrådmannen vil også fremheve at frivillige lag innenfor vikingtidfeltet nå bruker Gildehallen og området aktivt.

Byggeprosjektet er ferdigstilt innenfor netto bevilget ramme på 25,5 millioner kroner. Sluttrapporten følger vedlagt.

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 29/15

Revisor orienterer

Revisor orienterer om det løpende revisjonsarbeidet.

Forslag til vedtak:

Revisors informasjon tas til orientering.

Vedtak:

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 30/15

Bestilling av overordnet analyse for forvaltningsrevisjon for perioden 2016 – 2019 og plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll 2016 - 2019

Saksopplysninger:

Fra høsten 2015 er det ny valgperiode, og innen 2016 må det være utarbeidet en ny overordnet analyse og forvaltningsrevisjonsplan, jfr. forskrift om kontrollutvalgets oppgaver ved forvaltningsrevisjon § 10.

Kontrollutvalget skal utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon for perioden 2016 -2019. Planen utarbeides på bakgrunn av en overordnet analyse av kommunens virksomhet som bygger på risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Plan for forvaltningsrevisjon skal vedtas av fylkestinget senest innen utgangen av 2016, dvs. senest året etter at nytt fylkesting er konstituert etter valget.

I tillegg skal det utarbeides en plan for selskapskontroll, jfr. kontrollutvalgsforskriften §13.

Overordnet analyse, og forslag til plan for hhv. forvaltningsrevisjon og selskapskontroll kan bestilles fra Vestfold Kommunerevisjon.

Sekretariatet vil foreslå en prosess hvor sittende kontrollutvalg bestiller overordnet analyse fra Vestfold Kommunerevisjon. I forbindelse med revisors arbeid med analysen gis både nåværende kontrollutvalg og det nye kontrollutvalget som tiltrer etter valget høsten 2015, mulighet til å komme med innspill.

Videre foreslås at sekretariatet utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon med bakgrunn i overordnet analyse, samt plan for selskapskontroll.

Forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller en overordnet analyse for forvaltningsrevisjon for Vestfold fylkeskommune for perioden 2016 – 2019 fra Vestfold Kommunerevisjon. Revisor forutsettes å innhente innspill/synspunkter både fra nåværende utvalg og fra nytt kontrollutvalg etter at det er konstituert.

Kostnaden dekkes av midler til tilsyn og kontroll for 2015/2016.

2. Som en del av sin ordinære virksomhet utarbeider sekretariatet forslag til plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016-19 og forslag til plan for selskapskontroll 2016-19. Planene utarbeides med utgangspunkt i overordnet analyse når denne foreligger.

Vedtak:

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 31/15

Oppfølging/tilbakemelding til VFK råd for funksjonshemmede i forbindelse med rapport "Kontroll av spesialundervisning i praksis"

VFK råd for funksjonshemmede fikk i sitt møte 09.04.15 en gjennomgang av rapporten "Kontroll av spesialundervisning i praksis".

Rådet for funksjonshemmede påpeker i sin protokoll fra møtet:
" []at grunnlaget er for smalt til å være representativt. Rådet uttrykker bekymring for at disse elevene ikke får det samme timetall som øvrige elever. Rådet er også bekymret for manglende rapportering på avvik."

Kontrollutvalgsleder ønsker at utvalget gir Rådet for funksjonshemmede en tilbakemelding på deres bekymring.

Forslag til vedtak:
Legges fram uten innstilling.

Vedtak:

Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 32/15

Medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn - FKT

Kontrollutvalgsleder ønsker å fremme forslag om innmelding i Forum for Kontroll og Tilsyn (FKT) for det kommende kontrollutvalget.

Forum for Kontroll og Tilsyn (FKT) ble stiftet i november 2005. Organisasjonen har i dag Sametingets kontrollutvalg og 168 kommuner og fylkeskommuner som medlemmer. I tillegg er 22 kontrollutvalgssekretariat som dekker 205 kommuner medlem av organisasjonen.

Forum for Kontroll og Tilsyns formål, er å være en møte- og kompetanseplass for mennesker som arbeider med kontroll og tilsynsfunksjon i kommuner, Sametinget og fylkeskommuner.

Forumets primære oppgave er å:

- Styrke kontrollutvalgene og sekretariatenes arbeid med kontroll og tilsyn.
- Være pådriver i arbeidet med faglig utvikling av kontrollutvalgene og sekretariatene.
- Være en arena for erfaringsutveksling.
- Styrke kontrollutvalgenes og sekretariatenes kompetanse som bestiller av revisjonsoppdrag.

Vedlegg: Informasjon om FKT

Forslag til vedtak:

Det nye kontrollutvalget som tiltrer etter valget 14. september 2015 oppfordres til å melde seg inn i Forum for Kontroll og Tilsyn.

Vedtak:

**Til dere som ønsker medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn.**

Forum for Kontroll og Tilsyn, FKT utarbeider i disse dager en ny modul for innmelding til organisasjonen via hjemmesiden. Denne er ennå ikke helt klar, men en kan melde seg inn ved å sende en epost til fkt@fkt.no

Opplysninger som må være med:

1. Navn på den som melder seg inn (kontrollutvalg eller sekretariat)
2. Fakturaadresse
3. Innbyggertall (For kommuner)

FKT har slike satser for medlemskap i 2014:

Innbyggertall:	Kontrollutvalg:	Sekretariat:
0 – 5.000	Kr. 1.300,-	Kr. 6.400,-
5 000 – 20.000	Kr. 3.900,-	Kr. 6.400,-
20.000 – 50.000	Kr. 6.000,-	Kr. 6.400,-
50.000 +	Kr. 7.500,-	Kr. 6.400,-
Fylkeskommuner	Kr. 10.000,-	Kr. 6.400,-

4. Navn på kontrollutvalgsleder eller sekretariatsleder
5. Kontaktopplysninger til leder
 - Epost
 - Mobil
 - Telefon



VEDTEKTER:

1. FORMÅL.

Forum for Kontroll og Tilsyn (FKT) har som formål å være en møte- og kompetanseplass for mennesker som arbeider med kontroll og tilsynsfunksjon i kommuner, Sametinget og fylkeskommuner.

2. MEDLEMMER.

De kommunale og fylkeskommunale kontrollutvalgene, Sametinget sin kontroll- og konstitusjonskomité, samt sekretariatene for disse, kan være medlemmer i forumet.

3. HOVEDOPPGAVER.

Forumet sine primære oppgaver er:

- Styrke kontrollutvalgene og sekretariatene sitt arbeid med kontroll og tilsyn
- Være pådriver i arbeidet med faglig utvikling av kontrollutvalgene og sekretariatene.
- Være en arena for erfaringsutveksling.
- Styrke kontrollutvalgene og sekretariatene sin kompetanse som bestiller av revisjonsoppdrag.

Andre oppgaver kan være:

- Sette kontrollutvalgene i stand til å foreta best mulig prioritering av revisjonsoppgaver.
- Være en pådriver i arbeidet med å utvikle metoder og retningslinjer.
- Synliggjøre overfor omverdenen, hvor viktig kontroll og tilsynsfunksjonen er.
- Være et serviceorgan for kontrollutvalg og sekretariat.
- Være talerør overfor myndighetene, herunder å gi høringssvar.

4. KONTINGENT.

Hvert medlem betaler en årlig kontingent, som blir fastsatt av årsmøtet. Kontingenten blir gradert etter innbyggertallet som kontrollutvalget og sekretariatet representerer.

5. ÅRSMØTE.

Årsmøtet er høyeste organ i forumet. Ordinært årsmøte blir holdt hvert år - første gang i 2006. Årsmøtet blir holdt så tidlig som mulig i året, og senest innen utgangen av juni. Styret eller styrelederen innkaller til årsmøte, og det gjelder slike regler og frister:

- Innkalling blir sendt innen ti uker før årsmøtet.
- Saker som medlemmene ønsker reist på årsmøtet, må være styret i hende seks uker før møtedagen.
- Styret kan selv legge frem saker for årsmøtet.
- Sakspapir blir senest sendt ut to uker før møtet.

Medlemmene avgjør selv hvem som skal representere seg på årsmøtet. Kontrollutvalg og sekretariat har en stemme hver, med tale-, forslags- og stemmerett. Styremedlemmer har kun stemmerett når de representerer ett medlem, men likevel ikke i saker om årsmelding og regnskap. Ved likt stemmetall, blir dirigenten sin stemme avgjørende.

Til behandling foreligger:

- Valg av dirigent, to referenter og to som underskriver protokollen.
- Innkalling.
- Sakslisten.
- Styret sin årsmelding.
- Regnskap og revisor sin melding.
- Fastsetting av kontingent.
- Budsjett og handlingsplan for påfølgende år.
- Innkomne saker.
- Vedtektsendringer.
- Separate valg av:
 - o Leder og nestleder i styret (2 år), herav en fra kontrollutvalgene og en fra sekretariatene, valgt i partallsår, etter forslag fra valgkomiteen.
 - o 2 styremedlemmer og 2 vara fra kontrollutvalgene (2 år), valgt i partallsår, etter forslag fra valgkomiteen.
 - o 2 styremedlemmer og 2 vara fra sekretariatene (2 år), valgt i oddetallsår, etter forslag fra valgkomiteen.
 - o Valgkomite med leder, nestleder, to medlemmer og to varamedlemmer, etter forslag fra styret. (Funksjonstid i 2 år, der 2 repr. og en vara fra sekretariatene er på valg i oddetallsår og to medlemmer og en vara fra kontrollutvalgene i partallsår.
 - o Revisor, etter forslag fra styret. (Årlig valg).

Det kan innkalles til ekstraordinært årsmøte, dersom 1/3 av medlemmene eller flertallet i styret, krever det.

6. STYRE.

Styret er sammensatt av 6 personer, derav 3 rekruttert fra kontrollutvalgene og 3 fra sekretariatene. Det er 2 varamedlemmer fra kontrollutvalgene og 2 vara fra sekretariatene. Leder har dobbeltstemme ved stemmelikhet.

Styret har ansvar for drift og virke i forumet mellom årsmøtene, og sørger selv for sitt sekretariat. De kan sette ned utvalg og komiteer, når det er behov for det.

Styret er vedtaksfør dersom minst 4 av medlemmene er tilstede. Dersom minst 3 av styrets medlemmer gjør krav om det, skal det kalles inn til styremøte.

Ytterligere saksbehandlingsregler for styret, fastsetter styret selv.

7. ENDRING AV VEDTEKTENE.

Vedtektene kan endres av årsmøtet, og det gjelder slike regler og frister:

- Forslag om vedtektsendringer skal være styret i hende senest seks uker før årsmøtet.
- Det blir bare fattet vedtak for den del av vedtektene, der det er mottatt forslag om vedtektsendring.
- Vedtak må da fattes ved at minst to tredjedeler av de fremmøtte slutter seg til forslaget.

8. OPPLØSING AV FORUMET.

Forumet blir oppløst dersom $\frac{3}{4}$ av årsmøtet sine delegater krever det.

Disponible midler blir tilbakeført til de som var medlemmer siste året, etter deres andel av kontingentsatsen.

Disse vedtektene ble vedtatt på FKT sin stiftelsessamling, 22.11.05, med endring på årsmøtet 08.06.06., 02.06.10. og 03.06.14.

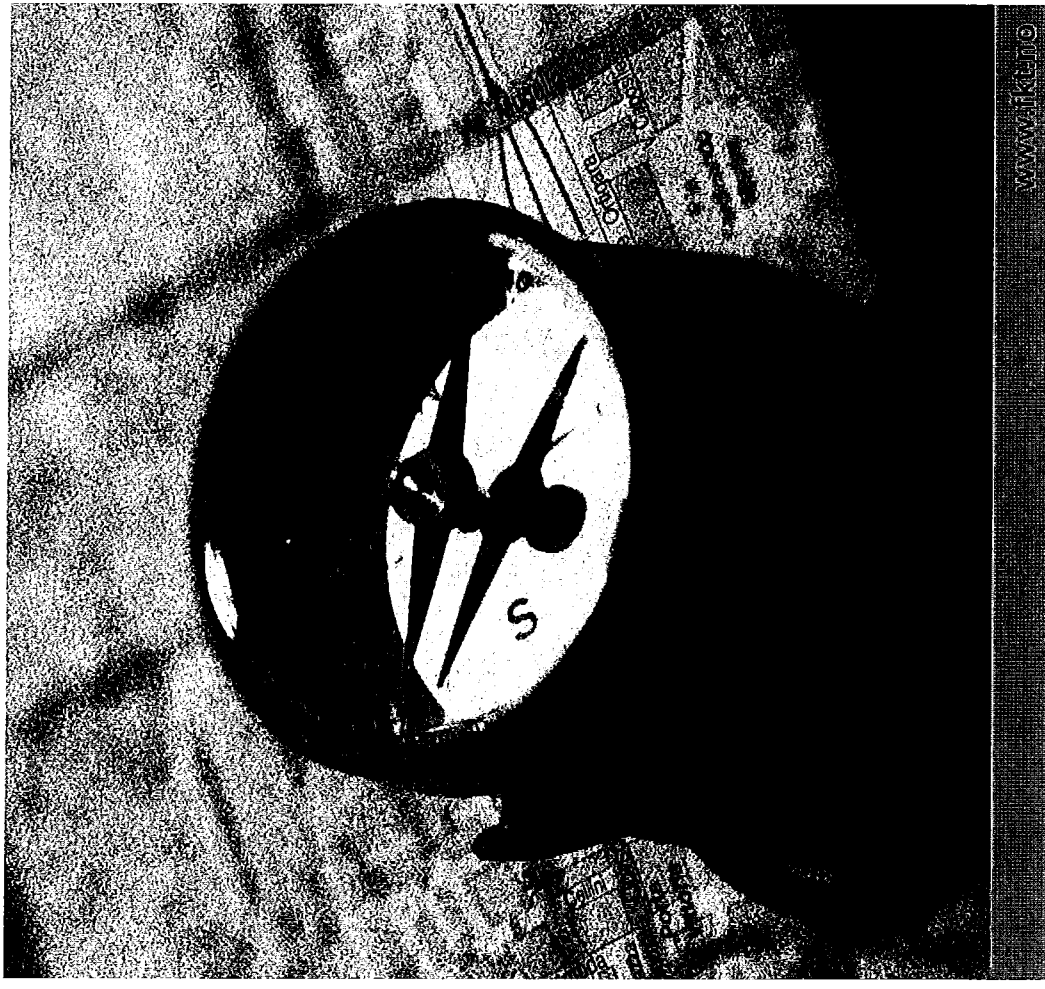
Styret 2015-2016

Leiar	Per Rune Vereide, Nestleiar i kontrollutvalet, Sogn og Fjordane fylkeskommune
Nestleder	Benedikte Vonen, Rådgiver i Agder og Telemark Kontrollutvalgssekretariat
Styremedlem	Hilde Vatnar Selnes, Kontrollutvalgsleder, Namsos kommune
Styremedlem	Kirsten Emilie Aasen Kontrollutvalgsleder, Moss kommune
Styremedlem	Jostein Støylen Dagleg leiar, Vest kontrollutvalgssekretariat
Styremedlem	Roald Breistein, Seniorrådgjevar, Sekretariat for kontrollutvalet i Hordaland fylkeskommune

Har du innspill vedrørende forhold styret bør kjenne til eller saker du mener det er viktig at FKT har fokus på – ta gjerne kontakt med styreleiar:

Per Rune Vereide, per.rune.vereide@fkt.no Telefon: 977 06 884

www.fkt.no



FORUM FOR KONTROLL OG TILSYN

- en møteplass for kontrollutvalgene og deres sekretariat.

Forumet sitt formål:

En møte- og kompetanseplass for mennesker som arbeider med kontroll og tilsynsfunksjon i kommuner, Sametinget og fylkeskommuner

Forumet sine primære oppgaver:

- ✓ styrke kontrollutvalgene og sekretariatenes arbeid med kontroll og tilsyn
- ✓ være pådriver i arbeidet med faglig utvikling av kontrollutvalgene og sekretariatene
- ✓ være en arena for erfaringsutveksling
- ✓ styrke kontrollutvalgene og sekretariatenes kompetanse som bestiller av revisjonsoppdrag

**For innmelding eller informasjon om FKT's arbeid –
kontakt sekretariatet:**

E-post: fkt@fkt.no

Kontaktperson:
Bjørn Bråthen | 403 90 775

Forumet jobber gjennom å:

- ✓ arrangere årlig fagkonferanse for kontroll og tilsyn
- ✓ arrangere samlinger for ansatte i sekretariat
- ✓ være høringsinstans og komme med innspill til sentrale myndigheter i spørsmål som angår kontroll og tilsyn
- ✓ gi informasjon om nyheter og aktuelle saker for kontrollutvalgene, www.fkt.no
- ✓ ta opp innspill og spørsmål fra medlemmer.
- ✓ veileder og bidrar med informasjonsmaterieill til opplæring av kontrollutvalg
- ✓ gi aktuell informasjon til medlemmer.

Medlemsfordeler:

- ✓ kontrollutvalgenes eget talerør.
- ✓ billigere konferanser
- ✓ faglig påfyll
- ✓ informasjonsutveksling
- ✓ egen medlemsinformasjon utvikles
- ✓ knytte kontakt med andre kontrollutvalg
- ✓ Tilgang til veileder om høring i kontrollutvalget
- ✓ flere medlemmer gir større påvirkning mot dept.



FORUM FOR KONTROLL OG TILSYN



Kontrollutvalget i Vestfold fylkeskommune

Saksbehandler: Gaute Hesjedal

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
27.08.15

SAKSNR. 33/15

Eventuelt